



ANTE- PROJETO DO CÓDIGO DE PROCESSO ADMINISTRATIVO



Ministério da Justiça – junho de 2024

Decreto-Legislativo n.º (...)
/de (...), de (...) de 2024

NOTA JUSTIFICATIVA

1. O contencioso administrativo cabo-verdiano vai completar 42 anos de vigência, pois, foi aprovado pelo Decreto-Lei n.º 14-A/83, de 22 de março e entrou em vigor no dia 1 de outubro do mesmo ano, não tendo sofrido nenhuma alteração expressa durante todo este tempo.

A sua regulação legislativa corresponde a um modelo tradicional de *contencioso de mera anulação*, que já não existe nos países democráticos, por ser limitadíssimo, em todas as vertentes de proteção dos particulares perante a Administração Pública, ficando o país na cauda dos Estados de Direito modernos, com todas as consequências daí advenientes, designadamente em termos de aprofundamento da democracia.

Efetivamente, não só este modelo foi ultrapassado pelo tempo, mas também pela Constituição de 1992, que consagra princípios que vinculam o Estado, por um lado; por outro, direitos dos particulares perante a Administração Pública, análogos aos direitos, liberdades e garantias, incluindo o direito de requerer e obter tutela jurisdicional efetiva dos seus direitos e interesses legalmente protegidos, nomeadamente através da impugnação de quaisquer atos administrativos que os lesem, independentemente da forma de que se revistam, de ações de reconhecimento judicial desses direitos e interesses, de pedido de adoção de medidas cautelares adequadas e de imposição judicial à Administração Pública de prática de atos administrativos legalmente devidos [Alínea e), do Artigo 245.º].

Face a este quadro constitucional da II República, impunha-se a concretização da Constituição, com a aprovação de uma nova lei relativa à fiscalização judicial da Administração Pública, virada para a proteção dos particulares.

Já com muito atraso, foi com naturalidade que em 2007/2008, foi elaborado, apresentado e publicamente discutido, um projeto legislativo de um novo contencioso administrativo,

mas não obstante o consenso alargado a que se chegou, não se procedeu à sua aprovação, mantendo-se as dificuldades sentidas pela comunidade administrativa e judiciária na aplicação de uma lei de contencioso administrativo grosseiramente inconstitucional. Com efeito, se a lei consagra um modelo de cariz predominantemente objetivo, a Constituição estipula um sistema predominantemente subjetivo, e de plenos poderes dos tribunais, em prol da tutela jurisdicional efetiva dos direitos dos particulares, o que é dizer que a Constituição da República vai num sentido, e a lei noutra, totalmente oposto.

Para agravar as dificuldades de entendimento e de aplicação da lei, o legislador foi editando várias leis relativas a *contenciosos administrativos especiais*, designadamente em matéria urbanística e aduaneira, com o objetivo de melhor regular estes sectores e proteger os particulares, ainda que numa perspetiva contida, enquanto a lei geral citada permanecia intocável e imune aos valores constitucionais.

A tudo isto, registre-se os problemas sentidos pelos juízes, procuradores e advogados na aplicação da lei do contencioso, num quadro da sua compatibilidade constitucional e, não obstante algumas decisões jurisprudenciais no sentido da aplicação direta ou indireta da Constituição, os limites cognitivos do Poder Judicial acabaram por vir ao de cima.

2. É neste quadro de grande *deficit* de proteção dos particulares perante a Administração Pública, e com clara consciência de que a lei do contencioso administrativo aprovada no regime de partido único, não pode continuar a vigorar por mais tempo, que foi elaborado o presente projeto de Código, que rompe de forma clara e assumida com o *status quo*, e nem podia deixar de ser de outro modo, face às imposições constitucionais.

O presente projeto de Código contém 215 (Duzentos e quinze) artigos sistematizados do seguinte modo: Livro I – **Parte geral** (Artigos 1.º a 45.º); Livro II – **Ação Administrativa** (Artigos 46.º a 115.º); Livro III – **Processos urgentes** (Artigos 116.º a 143.º); Livro IV – **Processos cautelares** (Artigos 144.º a 167.º); Livro V – **Recursos jurisdicionais** (Artigos 168.º a 181.º); Livro VI – **Processo executivo** (Artigos 182.º a 206.º); Livro VII – **Arbitragem** (Artigos 207.º a 215.º).

3. No Livro I, regula-se a tutela jurisdicional efetiva, esclarecendo o presente projeto que compreende o direito de obter, em prazo razoável, e mediante um processo equitativo,

uma decisão judicial que aprecie, com força de caso julgado, cada pretensão regularmente deduzida em juízo, bem como a possibilidade de a fazer executar e de obter as providências cautelares, antecipatórias ou conservatórias, destinadas a assegurar o efeito útil da decisão, dando exemplos de situações da sua concretização, na linha das melhores soluções legislativas consagradas nas democracias modernas. Concretiza-se, deste modo, o princípio da tutela jurisdicional efetiva prevista na alínea e) no artigo 245.º da Constituição.

Os poderes dos tribunais na fiscalização da legalidade administrativa constituem uma questão central do Estado moderno. Neste sentido, estatuiu-se que no respeito pelo princípio da separação e interdependência dos poderes, os tribunais julgam do cumprimento pela Administração Pública das normas e princípios jurídicos que a vinculam e não da conveniência ou oportunidade da sua atuação. Se esta constitui uma linha vermelha da fiscalização judicial da Administração Pública, consciente deste facto, reforça-se os poderes dos juízes, designadamente consagrando que podem fixar officiosamente um prazo para o cumprimento dos deveres que imponham à Administração Pública e aplicar, quando tal se justifique, sanções pecuniárias compulsórias. Para além disso, fica claro que os tribunais asseguram ainda a execução das suas sentenças, designadamente daquelas que proferem contra a Administração Pública, seja através da emissão de sentença que produza os efeitos do ato administrativo devido, quando a prática e o conteúdo deste ato sejam estritamente vinculados, seja providenciando a concretização material do que foi determinado na sentença.

Densifica-se o prazo razoável determinando que as partes podem solicitar ao juiz da causa a aceleração do processo, tendo este o prazo de quarenta e cinco dias para decidir de forma fundamentada, estabelecendo prioridade para os processos em que os portadores de deficiência e os idosos sejam partes. Na linha da necessidade de densificação da tutela jurisdicional efetiva estabeleceu-se uma ampla possibilidade de cumulabilidade de pedidos.

A personalidade, a capacidade judiciária, a legitimidade ativa e a passiva, bem como a coligação, foram objeto de regulação adequada. Destaque para a estatuição no sentido de que, independentemente de ter interesse pessoal na demanda, qualquer pessoa, bem como as associações e fundações defensoras dos interesses em causa, as autarquias locais e o

Ministério Público têm legitimidade para propor e intervir, em processos principais e cautelares destinados à defesa de valores e bens constitucionalmente protegidos, como a saúde pública, a habitação, a educação, o ambiente, o ordenamento do território, o urbanismo, a qualidade de vida, o consumo de bens e serviços, o património cultural e os bens do Estado, e das autarquias locais, assim como para promover a execução das correspondentes decisões jurisdicionais. Desenvolve-se deste modo o preceito constitucional que atribui grande relevância aos interesses difusos, alargando de forma consistente a legitimidade ativa em reconhecimento de grande espaço de intervenção da sociedade civil.

A competência dos tribunais mereceu particular atenção da proposta, regulando-se de forma minuciosa e muito clara a competência territorial; os atos processuais, também, na linha da sua importância cada vez mais acrescida, num momento é que existe uma reconhecida melhoria na capacidade profissional dos Oficiais de Justiça; mereceu particular cuidado as citações e notificações, deixando claro que, quando seja demandado o Estado, ou na mesma ação sejam demandados diversos ministérios, a citação é feita unicamente no Procurador Geral da República, que assegura a sua transmissão aos serviços competentes e coordena os termos da respetiva intervenção em juízo, em cooperação com o Ministério da Justiça.

Encontrando-se as sociedades democráticas modernas viradas para a transparência e a prestação de contas, é normal que a presente proposta de lei tenha um preceito relativo a esta matéria, estatuidando a regra de que os processos administrativos são públicos e que os acórdãos do Supremo Tribunal de Justiça e dos Tribunais de Relação, bem como as sentenças dos tribunais de comarca são disponibilizados nas secretarias para consulta por qualquer cidadão eleitor, sendo obrigatória a disponibilização dos referidos acórdãos por via informática, em bases de dados.

Uma das roturas provocadas pela moderna fiscalização judicial da Administração Pública, consiste no facto de que a toda a causa deve ser atribuída um valor certo, expresso em moeda legal, o qual representa a utilidade económica imediata do pedido; daí que o Código tenha estabelecido critérios gerais para a sua fixação, estatuidando com clareza que se considera de valor indeterminável os processos respeitantes a bens imateriais e a normas emitidas ou omitidas no exercício da função administrativa, incluindo planos

urbanísticos e de ordenamento do território, e acrescentando-se que quando o valor da causa seja indeterminável, considera-se superior ao da alçada do Tribunal de Relação, cabendo sempre recurso das decisões de mérito proferidas em processo de valor indeterminável.

Os processos urgentes foram estabelecidos e regulados com cuidados redobrados, fiel à conhecida expressão «onde tudo é urgente, nada é urgente». Neste sentido, apenas foram considerados urgentes os processos relativos a eleições, formação dos contratos, intimação para prestação de informações, consulta de documentos ou passagem de certidões, intimação para a defesa de direitos, liberdades e garantias, e providências cautelares.

4. O Livro II começa com a delimitação dos processos que seguem a forma da ação administrativa, designadamente impugnação de atos administrativos, condenação à prática de atos administrativos devidos, condenação à não emissão de atos administrativos, nas condições admitidas neste Código, a impugnação de normas emitidas ao abrigo de disposições de direito administrativo, e condenação à emissão de normas devidas, ao abrigo de disposições de direito administrativo.

Estatuiu-se que a ação administrativa pode ser proposta a todo o tempo, sem prejuízo do disposto na lei substantiva, regulou-se a modificação do objeto do processo e a extensão do regime, para depois entrar-se em disposições particulares.

Na verdade, o Código dá cumprimento à alínea f) do artigo 145.º da Constituição, ao estabelecer o regime jurídico da impugnação de normas, estabelecendo o objeto do processo, a legitimidade, em função da norma ser imediatamente ou mediamente operativa, bem como os efeitos das sentenças proferidas nestes processos. Outrossim, foram consagradas as situações em que existe dever de recorrer da parte do Ministério Público, e a suspensão da eficácia de uma norma, como providência cautelar.

Como é sabido, as omissões regulamentares constituem um verdadeiro problema do Direito Público atual, com repercussões negativas no ordenamento jurídico, em especial na violação dos direitos e interesses legítimos dos particulares. Ora, o Código, na linha das soluções que têm vindo a ser adotadas um pouco por toda a parte, resolveu o

problema, regulando os que têm legitimidade para solicitar a condenação da Administração Pública na emissão de normas devidas, com a ponderação julgada necessária, só se aceitando este pedido, se a Administração Pública for advertida para aprovar a norma e não o fizer no prazo de quarenta e cinco dias.

Independentemente da posição doutrinária que se tome sobre a centralidade do ato administrativo no Direito Administrativo do século XXI, a verdade é que ninguém duvida da sua importância teórica e prática, razão pela qual o Código deu-lhe particular atenção. Deste modo, foram estabelecidos os regimes do objeto e efeitos da impugnação, os atos impugnáveis, a irrelevância da forma do ato, na linha do que determina a Constituição da República, a impugnação de atos confirmativos e de execução, a impugnação de ato administrativo ineficaz, a legitimidade e os contrainteressados.

Manteve-se o prazo tradicional de quarenta e cinco dias para os particulares e seis meses para o Ministério Público, pois, sentiu-se necessidade de um prazo diferente para esta instituição. No entanto, aceitou-se que, no primeiro caso, a impugnação pode ser admitida, para além do prazo indicado, em várias situações merecedoras de tutela. Foram regulados o início dos prazos de impugnação, a notificação ou publicação deficientes, a apensação de processos, a prossecução da ação pelo Ministério Público, a ampliação da instância, a anulação administrativa, a sanção e revogação do ato impugnado, com efeitos retroativos, e a revogação do ato impugnado sem efeitos retroativos.

Na linha do que se disse a propósito da omissão regulamentar, concebeu-se o processo de condenação da prática do ato devido, podendo ser utilizada a ação administrativa para obter a condenação da entidade competente à prática, dentro de determinado prazo, de um ato administrativo ilegalmente omitido ou recusado, concretizando deste modo o artigo 245.º, alínea e) da Constituição. Os seus pressupostos foram devidamente estabelecidos.

Os poderes dos tribunais foram reforçados no presente Código, na linha das lições do Direito Comparado, mas foi-se particularmente cuidadoso ao estabelecer-se que ainda que o requerimento apresentado não tenha obtido resposta ou a sua apreciação tenha sido recusada, o tribunal não se limita a devolver a questão ao órgão administrativo competente, anulando ou declarando nulo o eventual ato de indeferimento, mas

pronuncia-se sobre a pretensão material do interessado, impondo a prática do ato devido. No entanto, quando a emissão do ato pretendido envolva a formulação de valorações próprias do exercício da função administrativa e a apreciação do caso concreto não permita identificar apenas uma solução como legalmente possível, o tribunal não pode determinar o conteúdo do ato a praticar, mas deve explicitar as vinculações a observar pela Administração Pública na emissão do ato devido.

A marcha do processo não levanta dificuldades de maior, sendo certo que se aproximou do sistema estabelecido no processo civil, com especificidades decorrentes da própria natureza do processo administrativo.

5. O Livro III regula os processos urgentes, a que já se fez referência, sendo de destacar a ação administrativa urgente pré-contratual, que compreende a impugnação ou condenação à prática de atos administrativos relativos à formação dos seguintes contratos: empreitadas de obras públicas, locação e aquisição de bens móveis, aquisição de serviços, serviços de consultadoria, concessão de obras públicas e concessão de serviços públicos. Com origem no direito da União Europeia, fundamenta-se na rápida necessidade de resolução dos litígios surgidos na fase de formação dos contratos, reforçando a normatividade do Código da Contratação, pois, os particulares passam a dispor agora de meios judiciais céleres de tutela dos seus direitos e interesses legítimos, fazendo suspender, nalguns casos, automaticamente os efeitos do ato impugnado ou execução do contrato, se este já tiver sido celebrado.

No entanto, o levantamento do efeito automático, pode ser requerido ao juiz e concedido se, devidamente ponderados todos os interesses públicos e privados em presença, os prejuízos que resultariam da sua manutenção serem superiores aos que podem resultar do seu levantamento.

Para que a tutela destas situações seja completa, na ação administrativa urgente pré-contratual em que não se aplique ou tenha sido levantado o efeito suspensivo automático, o autor pode requerer ao juiz a adoção de medidas provisórias, destinadas a prevenir o risco de, no momento em que a sentença venha a ser proferida, se ter constituído uma situação de facto consumado, ou já não ser possível retomar o procedimento pré-contratual para determinar quem nele seria escolhido como adjudicatário.

Ainda como processos urgentes temos a intimação para a prestação de informação, consulta de processos ou passagem de certidões e a intimação para proteção de direitos, liberdades e garantias, neste último caso que pode ser requerida quando a célere emissão de uma decisão de mérito que imponha à Administração Pública a adoção de uma conduta positiva ou negativa, se revele indispensável para assegurar o exercício, em tempo útil, de um direito, liberdade ou garantia, por não ser possível ou suficiente, nas circunstâncias do caso, o decretamento de uma providência cautelar.

6. O Livro IV sobre providências cautelares concretiza o disposto na alínea e) do artigo 145.º da Constituição, que considera como integrante da tutela jurisdicional efetiva a existência de providências cautelares adequadas à salvaguarda dos direitos e interesses legítimos dos particulares. Neste sentido, passa a existir um leque amplo destas providências, de natureza antecipatória ou conservatória, designadamente suspensão da eficácia de um ato administrativo ou de uma norma, admissão provisória em concursos e exames, atribuição provisória da disponibilidade de um bem e autorização provisória ao interessado para iniciar ou prosseguir uma atividade ou adotar uma conduta.

O projeto estabelece que as providências cautelares são adotadas quando haja fundado receio de constituição de uma situação de facto consumado ou da produção de prejuízos de difícil reparação para os interesses que o requerente visa assegurar no processo principal e seja provável que a pretensão formulada ou a formular nesse processo venha a ser julgada procedente.

Foram regulados os efeitos da decisão, a caducidade das providências, a alteração e revogação das providências, bem como a sua eventual utilização abusiva. O Código não esqueceu um instituto hoje muito conhecido do Direito dos Contratos Públicos: quando seja requerida a suspensão da eficácia de um ato administrativo, a entidade administrativa e os beneficiários do ato não podem, após a citação, iniciar ou prosseguir a execução, mas na pendência do processo cautelar a entidade administrativa pode apresentar resolução fundamentada, solicitando o levantamento do efeito suspensivo, argumentando que o diferimento da execução seria gravemente prejudicial para o interesse público. Ora, o efeito suspensivo é levantado quando, devidamente ponderados todos os interesses

públicos e privados em presença, os prejuízos que resultariam da sua manutenção se mostrem superiores aos que podem resultar do seu levantamento.

O leque das providências cautelares integra a suspensão da eficácia de normas e, neste sentido, o interessado na declaração da ilegalidade de norma emitida ao abrigo de disposições de direito administrativo, cujos efeitos se produzam imediatamente, sem dependência de um ato administrativo ou jurisdicional de aplicação, pode requerer a suspensão da eficácia dessa norma, com efeitos circunscritos ao seu caso.

7. O Livro V, relativo aos recursos jurisdicionais, não se fastia muito da estrutura básica do processo civil, salvo nas situações em que as particularidades do processo administrativo a tanto obrigam.

Assim, nos processos urgentes, os recursos são interpostos no prazo de quinze dias, e sobem imediatamente, no processo principal ou no apenso em que a decisão tenha sido proferida, quando o processo esteja findo no tribunal recorrido, ou sobem em separado, no caso contrário, sendo os prazos a observar durante o recurso reduzidos a metade, e o julgamento pelo tribunal superior tem lugar, com prioridade sobre os demais processos.

8. O Livro VI regula uma das matérias mais sensíveis da fiscalização judicial da Administração Pública: a execução.

O Código começa por delimitar o âmbito desta matéria, determinando que a execução das sentenças proferidas pelos tribunais contra entidades públicas é regulada nos termos do Livro VI, e que as vias de execução previstas no referido Livro também podem ser utilizadas para obter a execução de atos administrativos inimpugnáveis a que a Administração Pública não dê a devida execução, por quem possa fazer valer uma pretensão dirigida à execução desses atos. Acentua que estas normas são aplicáveis para obter a emissão de sentença que produza os efeitos de alvará ilegalmente recusado ou omitido, sem prejuízo do disposto em lei especial.

Retoma-se o previsto na Constituição, para estatuir que as decisões dos tribunais são obrigatórias para todas as entidades públicas e privadas e prevalecem sobre as de quaisquer autoridades administrativas e que a prevalência das decisões dos tribunais sobre as das autoridades administrativas implica a nulidade de qualquer ato administrativo que

desrespeite uma decisão judicial e faz incorrer os seus autores em responsabilidade civil, criminal e disciplinar.

O projeto disciplina a execução para prestação de factos ou de coisas, admitindo as causas legítimas de inexecução, esclarecendo que estas só são admissíveis em caso de impossibilidade absoluta ou quando exista excecional prejuízo para o interesse público na execução da sentença. No entanto, determina que, quando o tribunal julgue procedente a oposição fundada na existência de causa legítima de inexecução, ordena a notificação da Administração Pública e do exequente para, no prazo de vinte dias, acordarem no montante da indemnização devida pelo facto da inexecução, podendo o prazo ser prorrogado se for previsível que o acordo se possa vir a concretizar em momento próximo.

O Código regula, também, a matéria da execução para prestação de facto fungível. No entanto, uma das inovações mais significativas do presente Código, prende-se com a disciplina das sanções pecuniárias compulsórias, que consiste na condenação dos titulares dos órgãos incumbidos da execução, que para o efeito devem ser individualmente identificados, ao pagamento de uma quantia pecuniária por cada dia de atraso que, para além do prazo do limite estabelecido, possa vir a verificar na execução da sentença.

A sanção pecuniária compulsória é fixada segundo critérios de razoabilidade, no máximo em 5% do salário mínimo vigente para a Administração Pública, num posicionamento equilibrado, entre evitar eventuais excessos e fazer sentir o peso da sanção.

A execução do pagamento de quantia certa não foi esquecida e, deste modo, as sentenças que condenem a Administração Pública ao pagamento de quantia certa, devem ser espontaneamente executadas pela mesma, no máximo, no prazo procedimental de trinta dias. Caso a Administração Pública não dê execução à sentença dispõe o interessado do prazo de um ano para pedir a respetiva execução ao tribunal competente, podendo, para o efeito, solicitar a compensação do seu crédito, designadamente com eventuais dívidas que o onerem para com a mesma pessoa coletiva ou o mesmo ministério.

Reforçando as medidas de execução das sentenças, estabeleceu-se que no Orçamento do Estado é anualmente inscrita uma dotação à ordem do Conselho Superior da Magistratura Judicial, afeta ao pagamento de quantias devidas a título de cumprimento de decisões jurisdicionais, a qual corresponde, no mínimo, ao montante acumulado das condenações

decretadas no ano anterior e respetivos juros de mora. Disciplinou-se, também, em termos equilibrados, dívidas da Administração indireta e da Administração autónoma.

A fechar a matéria da execução regulou-se a execução de sentenças de anulação de atos administrativos, determinando-se que a anulação de um ato administrativo constitui a Administração Pública no dever de reconstituir a situação que existiria se o ato anulado não tivesse sido praticado, bem como de dar cumprimento aos deveres que não tenha cumprido, com fundamento em que deveria naquele ato, por referência à situação jurídica e de facto existente no momento em que deveria ter atuado. E, para evitar quaisquer dúvidas, ficou claro que o cumprimento do dever de executar é da responsabilidade do órgão que tenha praticado o ato anulado, no máximo, no prazo procedimental de noventa dias.

9. O VII e último Livro, dedica-se à Arbitragem, estabelecendo que pode ser constituído tribunal arbitral, designadamente para o julgamento de questões respeitantes a contratos, incluindo a anulação ou declaração de nulidade de atos administrativos relativos à respetiva execução, questões respeitantes à responsabilidade civil extracontratual, incluindo a efetivação do direito de regresso, ou indemnizações devidas, nos termos da lei, no âmbito das relações jurídicas administrativas, e questões respeitantes à validade de atos administrativos, salvo determinação legal em contrário.

Se em relação aos contratos, leis especiais já admitiam a arbitragem, já no respeitante aos atos administrativos estamos perante uma novidade absoluta, facilmente aceitável, pois, introduziu-se já no nosso ordenamento jurídico a arbitragem em matéria de atos de liquidação de impostos, regulados por lei. A proposta estatuiu que nos litígios sobre questões de legalidade os árbitros decidem estritamente segundo o direito constituído, não podendo pronunciar-se sobre a conveniência ou oportunidade da atuação administrativa, nem julgar segundo a equidade.

O tribunal arbitral é constituído e funciona junto dos centros de arbitragem existentes, públicos ou privados, nos termos da lei sobre a arbitragem voluntária, com as devidas adaptações, e julgou-se oportuno exigir que só podem ser designados árbitros os juristas com mais de dez anos de experiência profissional, preferencialmente na área do direito administrativo. No entanto, o Código estabeleceu com grande clareza, os limites da

arbitragem, não podendo ser objeto de compromisso arbitral a responsabilidade civil por prejuízos decorrentes do exercício da função política e legislativa ou da função jurisdicional.

A fechar esta matéria estabeleceu-se que as decisões proferidas pelo tribunal arbitral podem ser impugnadas, nos termos e com os fundamentos estabelecidos na Lei de Arbitragem Voluntária.

10. Ao terminar esta *Nota Explicativa*, impõe-se algumas considerações sumárias. Neste sentido:

- a) A tradicional inexistência de alçada no contencioso administrativo clássico deixa de fazer sentido modernamente, razão pela qual toda a causa é atribuída um valor, designadamente para efeitos de recurso;
- b) Consagra-se que as pessoas coletivas públicas deixam de estar isentas de custas, numa perspetiva de igualdade das partes, acarretando esta posição uma alteração do Código de Custas Judiciais, no sentido de concretizar esta medida;
- c) O Código não tem, nem pode ter, a pretensão de regular toda a matéria relativa e conexa com a fiscalização judicial da Administração Pública, tendo por isso estabelecido normas subsidiárias, com destaque especial para o processo civil, quer numa perspetiva geral, quer em remissões específicas;
- d) A proposta prevê que o Código de Processo Administrativo de Cabo Verde seja avaliado e eventualmente revisto no prazo de três anos a contar da data da sua entrada em vigor, devendo ser recolhidos os elementos úteis resultantes da sua aplicação, para introdução das alterações que se mostrarem necessárias e, para isso, será criada uma comissão de acompanhamento composta por três membros designados por despacho do membro do Governo responsável pela área da justiça.

11. A aprovação do presente diploma constitui um passo importante na concretização da Constituição da República e no aprofundamento da democracia, designadamente por

consagrar uma tutela jurisdicional plena dos direitos dos particulares perante a Administração Pública.

Assim,

Ao abrigo da autorização legislativa concedida pela Lei n.º (...) de (...); e

No uso da faculdade concedida pela alínea b) do n.º 2 do artigo 204.º da Constituição, o Governo decreta o seguinte:

Artigo 1º

Aprovação

É aprovado o Código de Processo Administrativo de Cabo Verde (CPACV), que se publica em anexo ao presente diploma e que dele faz parte integrante.

Artigo 2º

Comissão de acompanhamento

1 - O CPACV é avaliado e eventualmente revisto no prazo de três anos a contar da data da sua entrada em vigor, devendo ser recolhidos os elementos úteis resultantes da sua aplicação, para introdução das alterações que se mostrarem necessárias.

2 – Para o efeito do disposto no número anterior é criada uma comissão de acompanhamento composta por três membros designados por despacho do membro do Governo responsável pela área da justiça.

Artigo 3º

Recurso contencioso de anulação

As remissões que em lei especial forem feitas para o regime do recurso contencioso de anulação de atos administrativos consideram-se feitas para o regime da ação administrativa.

Artigo 4º

Processos pendentes

As disposições do CPACV não se aplicam aos processos que se encontrem pendentes à data da sua entrada em vigor.

Artigo 5º

Providências cautelares

Podem ser requeridas providências cautelares ao abrigo do novo Código, como incidentes de ações já pendentes à data da sua entrada em vigor.

Artigo 6º

Execução de sentenças

As novas disposições respeitantes à execução das sentenças são aplicáveis aos processos executivos que sejam instaurados após a entrada em vigor do presente Código.

Artigo 7º

Custas

- 1 - O Estado e as demais entidades públicas estão sujeitos ao pagamento de custas, nos mesmos termos que os particulares.
- 2 - O regime das custas é objeto de lei especial.

Artigo 8º

Migração de processos

- 1 - As partes podem, por compromisso arbitral, a partir da entrada em vigor do presente diploma e até ao termo do prazo de um ano, submeter à apreciação de tribunais arbitrais constituídos nos termos do presente Código, as suas pretensões arbitráveis pendentes de decisão em primeira instância, com dispensa de pagamento de custas judiciais.
- 2 - Os tribunais arbitrais referidos no número anterior funcionam gratuitamente no Centro Nacional de Mediação e Arbitragem.
- 3 - O compromisso referido no número anterior é submetido à homologação do juiz.

Artigo 9º

Processos pendentes no Supremo Tribunal de Justiça

Os processos pendentes no Supremo Tribunal de Justiça são julgados por este tribunal.

Artigo 10º

Livro de registo

Nas secretarias judiciais é obrigatória a existência de livros de registo dos processos administrativos regulados pelo presente Código.

Artigo 11º

Tramitação eletrónica

A tramitação eletrónica dos processos administrativos é regulada por lei especial.

Artigo 12º

Revogação

É revogado o Decreto-Lei n.º 14-A/83, de 22 de Março, que aprovou o contencioso administrativo.

Artigo 13º

Entrada em vigor

O presente diploma entra em vigor seis meses após a sua publicação.

Aprovado em Conselho de Ministros, do dia (...) de (...) de 2024

O Primeiro Ministro

José Ulisses de Pina Correia e Silva

O Ministro das Finanças

Olavo Avelino Garcia Correia

A Ministra da Justiça

Joana Rosa Gomes Amado

A Ministra da Modernização do Estado e da Administração Pública

Edna Manuela Miranda de Oliveira

SISTEMATIZAÇÃO

LIVRO I PARTE GERAL

PARTE I – DISPOSIÇÕES FUNDAMENTAIS

PARTE II – PARTES

PARTE III – COMPETÊNCIA

TÍTULO I – DISPOSIÇÕES GERAIS

TÍTULO II – COMPETÊNCIA TERRITORIAL

PARTE IV – ACTOS PROCESSUAIS

PARTE V – VALOR DAS CAUSAS E FORMAS DO PROCESSO

TÍTULO I – VALOR DAS CAUSAS

TÍTULO II – FORMAS DE PROCESSO

LIVRO II AÇÃO ADMINISTRATIVA

PARTE I – DISPOSIÇÕES GERAIS

PARTE II – DISPOSIÇÕES PARTICULARES

TÍTULO I – IMPUGNAÇÃO DE NORMAS

TÍTULO II - CONDENAÇÃO À EMISSÃO DE NORMAS

TÍTULO III – IMPUGNAÇÃO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I – IMPUGNABILIDADE DOS ATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO II - LEGITIMIDADE

CAPÍTULO III – PRAZOS DE IMPUGNAÇÃO

CAPÍTULO IV – INSTÂNCIA

TÍTULO IV – CONDENAÇÃO À PRÁTICA DO ATO DEVIDO

TÍTULO V – AÇÕES RELATIVAS À VALIDADE E EXECUÇÃO DE
CONTRATOS

PARTE III – MARCHA DO PROCESSO

TÍTULO I – ARTICULADOS

TÍTULO II – TRÂMITES SUBSEQUENTES

TÍTULO III – SANEAMENTO, INSTRUÇÃO E ALEGAÇÕES

TÍTULO IV - JULGAMENTO

LIVRO III
PROCESSOS URGENTES

PARTE I – AÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE

TÍTULO I – AÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE ELEITORAL

TÍTULO II – AÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE PRÉ-CONTRATUAL

PARTE II – INTIMAÇÕES

TÍTULO I – INTIMAÇÃO PARA A PRESTAÇÃO DE INFORMAÇÕES,
CONSULTA DE PROCESSOS OU PASSAGEM DE
CERTIDÕES

TÍTULO II – INTIMAÇÃO PARA A PROTECÇÃO DE DIREITOS, LIBERDADES
E GARANTIAS

LIVRO IV
PROCESSOS CAUTELARES

PARTE I – DISPOSIÇÕES COMUNS

PARTE II – DISPOSIÇÕES PARTICULARES

LIVRO V
RECURSOS JURISDICIONAIS

PARTE I – DISPOSIÇÕES GERAIS

PARTE II – RECURSOS ORDINÁRIOS

PARTE III – RECURSO EXTRAORDINÁRIO DE REVISÃO

LIVRO VI
PROCESSO EXECUTIVO

PARTE I – DISPOSIÇÕES GERAIS

PARTE II – EXECUÇÃO PARA PRESTAÇÃO DE FACTOS OU DE COISAS

CAPÍTULO III – EXECUÇÃO PARA PAGAMENTO DE QUANTIA CERTA

CAPÍTULO IV – EXECUÇÃO DE SENTENÇA DE ANULAÇÃO DE ATOS
ADMINISTRATIVOS

LIVRO VII
ARBITRAGEM

LIVRO I
PARTE GERAL

PARTE I
DISPOSIÇÕES FUNDAMENTAIS

Artigo 1º

Direito aplicável

O processo administrativo rege-se pelo presente Código, pela Lei de Organização e Funcionamento dos Tribunais e, supletivamente, pelo disposto no Código de Processo Civil, com as necessidades adaptações.

Artigo 2º

Tutela jurisdicional efetiva

1 - O princípio da tutela jurisdicional efetiva compreende o direito de obter, em prazo razoável, e mediante um processo equitativo, uma decisão judicial que aprecie, com força de caso julgado, cada pretensão regularmente deduzida em juízo, bem como a possibilidade de a fazer executar e de obter as providências cautelares, antecipatórias ou conservatórias, destinadas a assegurar o efeito útil da decisão.

2 - A todo o direito ou interesse legalmente protegido corresponde a tutela adequada junto dos tribunais, designadamente para o efeito de obter:

- a) A anulação ou a declaração de nulidade ou de inexistência de atos administrativos;
- b) A condenação à prática de atos devidos, nos termos da lei ou de vínculo contratualmente assumido;
- c) A condenação à não emissão de atos administrativos, nas condições admitidas neste Código;
- d) A declaração de ilegalidade de normas emitidas ao abrigo de disposições de direito administrativo;
- e) A condenação à emissão de normas devidas ao abrigo de disposições de direito administrativos;
- f) O reconhecimento de situações jurídicas subjetivas diretamente decorrentes de normas jurídico-administrativas ou de atos jurídicos praticados ao abrigo de disposições de direito administrativo;
- g) O reconhecimento de qualidades ou do preenchimento de condições;
- h) A condenação à adoção ou abstenção de comportamentos, pela Administração Pública ou por particulares;
- i) A condenação da Administração Pública à adoção das condutas necessárias ao restabelecimento de direitos ou interesses violados, incluindo em situações de via de facto, desprovidas de título que as legitime;
- j) A condenação da Administração Pública ao cumprimento de deveres de prestar que diretamente decorram de normas jurídico-administrativas e não envolvam a emissão de um ato administrativo impugnável, ou que tenham sido constituídos por atos jurídicos praticados ao abrigo de disposições de direito administrativo, e que podem ter por objeto o pagamento de uma quantia, a entrega de uma coisa ou a prestação de um facto;

- k) A condenação à reparação de danos causados por pessoas coletivas e pelos titulares dos seus órgãos ou respetivo pessoal;
- l) A apreciação de questões relativas à interpretação, validade ou execução de contratos;
- m) A restituição do enriquecimento sem causa, incluindo a repetição do indevido;
- n) A intimação da Administração Pública a prestar informações, permitir a consulta de documentos ou passar certidões;
- o) A intimação para a proteção de direitos, liberdades e garantias;
- p) A extensão dos efeitos de caso julgado; e
- q) A adoção das providências cautelares adequadas para assegurar o efeito útil das decisões a proferir em processo declarativo.

Artigo 3º

Poderes dos tribunais

- 1 - No respeito pelo princípio da separação e interdependência dos poderes, os tribunais julgam do cumprimento pela Administração Pública das normas e princípios jurídicos que a vinculam e não da conveniência ou oportunidade da sua atuação.
- 2 - Por forma a assegurar a efetividade da tutela, os tribunais podem fixar oficiosamente um prazo para o cumprimento dos deveres que imponham à Administração Pública e aplicar, quando tal se justifique, sanções pecuniárias compulsórias.
- 3 - Os tribunais asseguram os meios declarativos urgentes necessários à obtenção da tutela adequada em situação de constrangimento temporal, assim como os meios cautelares destinados à salvaguarda da utilidade das sentenças a proferir nos processos declarativos.
- 4 - Os tribunais asseguram ainda a execução das suas sentenças, designadamente daquelas que proferem contra a Administração Pública, seja através da emissão de sentença que produza os efeitos do ato administrativo devido, quando a prática e o conteúdo deste ato sejam estritamente vinculados, seja providenciando a concretização material do que foi determinado na sentença.

Artigo 4º

Prazo razoável e decisão de mérito

1. As partes têm o direito de obter, em prazo razoável, mediante devido processo legal e equitativo, a tutela dos seus direitos e interesses legalmente protegidos a uma decisão de mérito sobre as suas pretensões formuladas em juízo.
2. Nenhum processo pode ter a duração superior a trinta e seis meses nos tribunais de comarca e a vinte e quatro meses nos tribunais superiores, a contar da data do início da instância ou da interposição do recurso.
3. Uma vez verificados os prazos referidos no número anterior as partes podem solicitar ao juiz da causa a aceleração do processo, tendo este o prazo de quarenta e cinco dias para decidir de forma fundamentada.
4. O pedido de aceleração do processo é dado conhecimento ao órgão de gestão da magistratura e a decisão do juiz referida no artigo anterior notificada ao requerente.
5. Quando uma das partes seja portadora de deficiência ou maior de sessenta e cinco anos de idade o seu processo goza de prioridade em relação aos demais.

Artigo 5º

Cumulação de pedidos

- 1 - É permitida a cumulação de pedidos sempre que:
 - a) A causa de pedir seja a mesma e única ou os pedidos estejam entre si numa relação de prejudicialidade ou de dependência, nomeadamente por se inscreverem no âmbito da mesma relação jurídica material; e
 - b) Sendo diferente a causa de pedir, a procedência dos pedidos principais dependa essencialmente da apreciação dos mesmos factos ou da interpretação e aplicação dos mesmos princípios ou regras de direito.
- 2 - É, designadamente, possível cumular:
 - a) O pedido de anulação ou declaração de nulidade ou inexistência de um ato administrativo com o pedido de condenação da Administração Pública ao restabelecimento da situação que existiria se o ato não tivesse sido praticado;
 - b) O pedido da declaração da ilegalidade de uma norma com qualquer dos pedidos mencionados na alínea anterior;
 - c) O pedido de condenação da Administração Pública à prática de um ato administrativo legalmente devido com qualquer dos pedidos, mencionados na alínea a);
 - d) O pedido de anulação ou declaração de nulidade ou inexistência de um ato administrativo com o pedido de anulação ou declaração de nulidade de contrato cuja validade dependa desse ato;
 - e) O pedido de anulação ou declaração de nulidade ou inexistência de um ato administrativo com o pedido de reconhecimento de uma situação jurídica subjetiva;
 - f) O pedido de condenação da Administração Pública à reparação de danos causados com qualquer dos pedidos mencionados nas alíneas anteriores; e
 - g) Qualquer pedido relacionado com questões de interpretação, validade ou execução de contratos com a impugnação de atos administrativos praticados no âmbito da relação contratual.
- 3 - A cumulação de pedidos é possível mesmo quando, nos termos deste Código, a algum dos pedidos cumulos corresponda uma das formas da ação administrativa urgente, que deve ser, nesse caso, observada com as adaptações que se revelem necessárias, devendo as que impliquem menos celeridade do processo cingir-se ao estritamente indispensável.
- 4 - Quando a complexidade da apreciação do pedido ou pedidos cumulos o justifique, o tribunal pode antecipar a decisão do pedido principal em relação à instrução respeitante ao pedido ou pedidos cumulos, que apenas tem lugar se a procedência destes pedidos não ficar prejudicada pela decisão tomada quanto ao pedido principal.
- 5 - Havendo cumulação sem que entre os pedidos exista a conexão exigida, o juiz notifica o autor ou autores para, no prazo de dez dias, indicarem o pedido que pretendem ver apreciado no processo, sob cominação de, não o fazendo, haver absolvição da instância quanto a todos os pedidos.
- 6 - No caso de absolvição da instância por cumulação ilegal de pedidos, podem ser apresentadas novas petições no prazo de trinta dias a contar do trânsito em julgado,

considerando-se estas apresentadas na data de entrada da primeira, para efeitos de tempestividade da sua apresentação.

7 - Quando algum dos pedidos cumulados não pertença ao âmbito da competência dos tribunais, há lugar à absolvição da instância relativamente a esse pedido.

Artigo 6º

Igualdade das partes

O tribunal assegura um estatuto de igualdade efetiva das partes no processo, tanto no que se refere ao exercício de faculdade e ao uso de meios de defesa como no plano de aplicação de cominações ou de sanções processuais, designadamente por litigância de má-fé.

Artigo 7º

Promoção do acesso à justiça

Para efetivação do direito de acesso à justiça, as normas processuais devem ser interpretadas no sentido de promover a emissão de pronúncias sobre o mérito das pretensões formuladas.

Artigo 8º

Dever de gestão processual

1 - Cumpre ao juiz, sem prejuízo do ónus de impulso especialmente imposto pela lei às partes, dirigir ativamente o processo e providenciar pelo seu andamento célere, promovendo oficiosamente as diligências necessárias ao normal prosseguimento da ação, recusando o que for impertinente ou meramente dilatório e, ouvidas as partes, adotando mecanismos de simplificação e agilização processual que garantam a justa composição do litígio em prazo razoável.

2 - O juiz providencia oficiosamente pelo suprimento da falta de pressupostos processuais suscetíveis de sanção, determinando a realização dos atos necessários à regulação da instância ou, quando a sanção dependa de ato que deva ser praticado pelas partes, convidando estas a praticá-lo.

3 - Das decisões referidas no nº 1 não é admissível recurso, salvo se contenderem com os princípios da igualdade ou do contraditório, com a aquisição processual de atos ou com admissibilidade de meios probatórios.

Artigo 9º

Princípio da cooperação e boa-fé processual

1 - Na condução e intervenção no processo, os magistrados, os mandatários judiciais e as partes devem cooperar entre si, concorrendo para que se atenha, com brevidade e eficácia, à justa composição do litígio.

2 - Qualquer das partes deve abster-se de requerer a realização de diligências inúteis e de adotar expedientes dilatórios.

3 - As entidades administrativas têm o dever de remeter ao tribunal, em tempo oportuno, o processo administrativo e demais documentos respeitantes à matéria do litígio, bem como o dever de dar conhecimento, ao longo do processo, de superveniências resultantes

da sua atuação, para que a respetiva existência seja comunicada aos demais intervenientes processuais.

4 - Para o efeito do disposto no número anterior, incumbe, nomeadamente, às entidades administrativas comunicar ao tribunal:

- a) A emissão de novos atos administrativos no âmbito do procedimento no qual se inscreva o ato impugnado;
- b) A celebração do contrato, quando esteja pendente processo de impugnação de ato administrativo praticado no âmbito de procedimento dirigido à formação desse contrato;
- c) A emissão de novos atos administrativos cuja manutenção na ordem jurídica possa colidir com os efeitos a que se dirige o processo em curso; e
- d) A revogação ou anulação do ato impugnado.

5 - Todas as entidades públicas ou privadas devem fornecer os elementos e prestar a colaboração necessária ao exercício da ação pública pelo Ministério Público, podendo este, em caso de recusa, solicitar ao tribunal competente para o julgamento da ação proposta ou a propor a aplicação das sanções previstas no Código de Processo Civil para as situações de recusa ilegítima de colaboração para a descoberta da verdade.

PARTE II PARTES

Artigo 10º

Personalidade e capacidade judiciárias

1 - A personalidade e a capacidade judiciárias consistem, respetivamente, na suscetibilidade de ser parte e na de estar, por si, em júízo.

2 - Tem personalidade judiciária que tenha personalidade jurídica, e capacidade judiciária quem tenha capacidade de exercício de direitos, sendo aplicável ao processo administrativo o regime de suprimento da incapacidade previsto no Código de Processo Civil.

3 - Para além dos demais casos de extensão da personalidade judiciária estabelecidos no Código de Processo Civil, os ministérios e os órgãos da Administração Pública têm personalidade judiciária correspondente à legitimidade ativa e passiva que lhes é conferida pelo presente Código.

4 - Nas ações indevidamente proposta contra ministérios, a respetiva falta de personalidade judiciária pode ser sanada pela intervenção do Estado e a ratificação ou repetição do processado.

Artigo 11º

Legitimidade ativa

1 - O autor é considerado para legítima quando alegue ser parte na relação material convertida, sem prejuízo do disposto no número seguinte e na Parte II do Livro II.

2 - Independentemente de ter interesse pessoal na demanda, qualquer pessoa, bem como as associações e fundações defensoras dos interesses em causa, as autarquias locais e o Ministério Público têm legitimidade para propor e intervir, nos termos previstos na lei,

em processos principais e cautelares destinados à defesa de valores e bens constitucionalmente protegidos, como a saúde pública, a habitação, a educação, o ambiente, o ordenamento do território, o urbanismo, a qualidade de vida, o consumo de bens e serviços, o património cultural e os bens do Estado, e das autarquias locais, assim como para promover a execução das correspondentes decisões jurisdicionais.

Artigo 12º

Legitimidade passiva

1 - Cada ação deve ser proposta contra a outra parte na relação material contravertida e, quando for caso disso, contra as pessoas ou entidades titulares de interesses contrapostos aos do autor.

2 - Nos processos intentados contra entidades públicas, parte demandada é a pessoa coletiva pública, salvo nos processos contra o Estado que se reportem à ação ou omissão de órgãos integrados nos respetivos ministérios, em que parte demandada é o ministério ou ministérios, a cujos órgãos sejam imputáveis os atos praticados ou sobre cujos órgãos recaia o dever de praticar os atos jurídicos ou observar os comportamentos pretendidos.

3 - Os processos que tenham por objeto atos ou omissões de autoridade administrativa independente, destituída de personalidade jurídica, são intentados contra o Estado ou a outra pessoa coletiva pública a que essa entidade pertença.

4 - O disposto nos números 2 e 3 não obsta a que se considere regularmente proposta a ação quando na petição tenha sido indicado como parte demandada um órgão pertencente à pessoa coletiva pública ou ao ministério que devem ser demandados.

5 - Quando, na situação prevista no número anterior, a citação for feita no órgão indicado na petição, considera-se citada a pessoa coletiva ou o ministério a que o órgão pertence.

6 - Havendo cumulação de pedidos, deduzido contra diferentes pessoas coletivas ou ministérios, devem ser demandados as pessoas coletivas ou os ministérios contra quem sejam dirigidas as pretensões formuladas.

7 - Quando o pedido principal deva ser deduzido contra um ministério, este tem legitimidade passiva em relação aos pedidos que com aquele sejam cumulados.

8 - Nos processos respeitantes a litígios entre órgãos da mesma pessoa coletiva, a ação é proposta contra o órgão cuja conduta deu origem ao litígio.

9 - Podem ser demandados particulares ou concessionários, no âmbito de relações jurídico-administrativas que os envolvam com entidades públicas ou com outros particulares.

10 - Sem prejuízo da aplicação subsidiária do disposto no Código de Processo Civil em matéria de intervenção de terceiros, quando a satisfação de uma ou mais pretensões deduzidas contra uma entidade pública exija a colaboração de outra ou outras entidades, cabe à entidade demandada promover a respetiva intervenção no processo.

Artigo 13º

Patrocínio judiciário e representação em juízo

1 - É obrigatória a constituição de mandatário, nos termos previstos no Código de Processo Civil, podendo as entidades públicas fazer-se patrocinar em todos os processos

por advogados, sem prejuízo da possibilidade de representação do Estado pelo Ministério Público.

2 - Nos processos em que esteja em causa a atuação ou omissão de uma autoridade administrativa independente, ou outra que não se encontre integrada numa estrutura hierárquica, a designação em juízo pode ser feita por essa entidade.

3 - Nos processos em que esteja em causa a atuação ou omissão de um órgão subordinado a poderes hierárquicos, a designação do representante em juízo pode ser feita por esse órgão, mas a existência do processo é imediatamente comunicada ao ministro ou ao órgão superior da pessoa coletiva.

Artigo 14º

Coligação

1 - Podem coligar-se vários autores contra um ou vários demandados e pode um autor dirigir a ação conjuntamente contra vários demandados, por pedidos diferentes, quando:

- a) A causa de pedir seja a mesma e única ou os pedidos estejam entre si numa relação de prejudicialidade ou de dependência, nomeadamente por se inscreverem no âmbito da mesma relação jurídica material; e
- b) Sendo diferente a causa de pedir, a procedência dos pedidos principais depende essencialmente da apreciação dos mesmos factos ou da interpretação e aplicação dos mesmos princípios ou regras de direito.

2 - Nos processos impugnatórios, é possível a coligação de diferentes autores na impugnação, seja de um único, seja de vários atos jurídicos, desde que se preencha qualquer dos pressupostos estabelecidos no número anterior.

3 - Havendo coligação sem que entre os pedidos exista a conexão exigida pelo nº 1, o juiz notifica o autor ou autores para, no prazo de dez dias, indicarem o pedido que pretendem ver apreciado no processo, sob comunicação de, não o fazendo, haver absolvição da instância quanto a todos os pedidos.

4 - No caso previsto no número anterior, bem como quando haja coligação ilegal de autores, podem ser apresentadas novas petições, no prazo de trinta dias a contar do trânsito em julgado da decisão, considerando-se estas apresentadas na data de entrada da primeira, para efeitos da tempestividade da sua apresentação.

PARTE III COMPETÊNCIA

TÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 15º

Conhecimento da competência

A competência do tribunal em matéria administrativa é de ordem pública e o seu conhecimento precede o de qualquer outra matéria.

Artigo 16º

Petição a tribunal incompetente

- 1 - Quando a petição seja dirigida a tribunal incompetente, o processo é oficiosamente remetido ao tribunal competente.
- 2 - Quando a petição seja dirigida a tribunal incompetente pode o interessado, no prazo de quinze dias a contar do trânsito em julgado da decisão que declara a incompetência, requer a remessa do processo ao tribunal competente, com indicação do mesmo.
- 3 - Nos casos previstos nos números anteriores, a petição considera-se apresentada na data do primeiro registo de entrada, para efeitos da tempestividade da sua apresentação.

Artigo 17º

Extensão da competência à decisão de questão prejudiciais

- 1 - Quando o conhecimento do objeto da ação dependa, no todo ou em parte, da decisão de uma ou mais questões da competência de outro tribunal, pode o juiz sobrestar na decisão até que o tribunal competente se pronuncie.
- 2 - A suspensão fica sem efeito se a ação não for proposta no prazo de trinta dias ou se ao respetivo processo não for dado andamento, por negligência das partes, durante o mesmo prazo.
- 3 - No caso previsto no número anterior, deve prosseguir o processo administrativo, sendo a questão prejudicial decidida com efeitos a ele restritos.

TÍTULO II COMPETÊNCIA TERRITORIAL

Artigo 18º

Regra geral

- 1 - Os processos são intentados no tribunal da área da residência habitual ou da sede do autor, sem prejuízo do disposto nos artigos seguintes e das soluções que resultem da distribuição das competências em função da hierarquia.
- 2 - Havendo pluralidade de autores, a ação pode ser proposta no tribunal da área da residência habitual ou da sede da maioria deles, ou no caso de não haver maioria, no tribunal da área da residência habitual ou da sede de qualquer deles.

Artigo 19º

Bens imóveis

Os processos relacionados com bens imóveis ou direitos a eles referentes são intentados no tribunal da situação dos bens.

Artigo 20º

Responsabilidade civil

- 1 - As pretensões em matéria de responsabilidade civil extracontratual, incluindo ações de regresso, são deduzidas no tribunal do lugar em que se deu o facto constitutivo da responsabilidade.
- 2 - Quando o facto constitutivo de responsabilidade seja a prática ou a omissão de um administrativo ou de uma norma, a pretensão é deduzida no tribunal competente para se pronunciar sobre a legalidade da atuação ou da omissão.

Artigo 21º

Contratos

- 1 - As pretensões relativas a contratos são deduzidas no tribunal do lugar de cumprimento do contrato.
- 2 - Se as partes convencionarem o tribunal perante o qual se comprometem a deduzir as suas pretensões relativas ao contrato, o tribunal competente para o efeito é o tribunal convencionado.
- 3 - As ações que tenham por objeto litígios emergentes de vínculos de emprego público intentadas por trabalhador contra o empregador público podem ser propostas no tribunal do lugar da prestação de trabalho ou do domicílio do autor.

Artigo 22º

Prática ou omissão de normas e de atos administrativos das autarquias locais

- 1- Os processos respeitantes à prática ou à omissão de normas e de atos administrativos das autarquias locais, são intentados no tribunal da área da sede da entidade demandada.
- 2- O disposto no número anterior é aplicável às entidades instituídas pelas autarquias locais.

Artigo 23º

Pessoas coletivas de utilidade pública

Os processos respeitantes à prática ou à omissão de normas e de atos administrativos das pessoas coletivas de utilidade pública são intentados no tribunal da área da sede da entidade demandada.

Artigo 24º

Eleições

Os processos respeitantes à matéria eleitoral administrativa são da competência do tribunal da área da sede do órgão cuja eleição se impugna.

Artigo 25º

Pedidos de intimação para prestação de informações, consulta de documentos e passagem de certidões

O conhecimento dos pedidos de intimação para prestação de informações, consulta de documentos e passagem de certidões é da competência do tribunal da área onde deva ter lugar a prestação, consulta ou passagem pretendida.

Artigo 26º

Pedidos de intimação para proteção de direitos, liberdades e garantias

O conhecimento dos pedidos de intimação para proteção de direitos, liberdades e garantias é da competência do tribunal da área onde deva ter lugar o comportamento ou a omissão pretendidos.

Artigo 27º

Providências cautelares

Os pedidos dirigidos à adoção de providências cautelares são julgados pelo tribunal competente para decidir a causa principal.

Artigo 28º

Produção antecipada de prova

Os pedidos de produção antecipada de prova são deduzidos no tribunal em que a prova tenha de ser efetuada ou da área em que se situe o tribunal de comarca a que a diligência deva ser deprecada.

Artigo 29º

Processos executivos

A competência territorial para os processos executivos é determinada nos termos do Código de Processo Civil.

Artigo 30º

Execução jurisdicional de atos administrativos

Para a execução jurisdicional de atos administrativos que não possam ser impostos coercivamente pela Administração Pública, o tribunal competente é o da área da sede da residência ou sede do executado ou da localização dos bens a executar.

Artigo 31º

Cumulação de pedidos

- 1 - Nas situações de cumulação em que a competência para a apreciação de qualquer dos pedidos pertença a um tribunal superior, este também é competente para conhecer dos demais pedidos.
- 2 - Quando forem cumulados pedidos para cuja apreciação sejam territorialmente competentes diversos tribunais, o autor pode escolher qualquer deles para a propositura da ação, mas se a cumulação disser respeito a pedidos entre os quais haja uma relação de dependência ou de subsidiariedade, a ação deve ser proposta no tribunal competente para apreciar o pedido principal.

Artigo 32º

Competência supletiva

Quando não seja possível determinar a competência territorial por aplicação dos artigos anteriores é competente o Tribunal da Comarca da Praia.

PARTE IV ATOS PROCESSUAIS

Artigo 33º

Regime aplicável

É subsidiariamente aplicável ao processo administrativo o disposto no Código de Processo Civil em matéria de entrega ou remessa das peças processuais, dos duplicados dos articulados e das cópias dos documentos apresentados, bem como em matéria de realização das citações e notificações.

Artigos 34º

Citações e notificações

- 1 - As citações e notificações são realizadas nos termos do Código de Processo Civil.

2 - Quando seja demandado o Estado, ou na mesma ação sejam demandados diversos ministérios, a citação é feita unicamente no Procurador Geral da República, que assegura a sua transmissão aos serviços competentes e coordena os termos da respetiva intervenção em juízo, em cooperação com o Ministério da Justiça.

Artigo 35º

Distribuição

- 1- A distribuição dos processos e demais documentos sujeitos à distribuição é realizada nos termos do disposto no Código de Processo Civil, com as necessárias adaptações.
- 2- Na distribuição há as espécies de processos definidas pelo Conselho Superior da Magistratura Judicial, sob proposta do presidente do tribunal.

Artigo 36º

Poderes do relator nos processos em primeiro grau de jurisdição em tribunais superiores

- 1 - Compete ao relator, sem prejuízo dos demais poderes que lhe são conferidos neste Código:
 - a) Definir os termos do processo, proceder à sua instrução e prepará-lo para julgamento;
 - b) Dar por findos os processos;
 - c) Declarar a suspensão da instância;
 - d) Ordenar a apensão de processos;
 - e) Julgar extinta a instância por transação, deserção, desistência, impossibilidade ou inutilidade da lide;
 - f) Rejeitar liminarmente os requerimentos e incidentes de cujo objeto não deva tomar conhecimento;
 - g) Conhecer das nulidades dos atos processuais e dos próprios despachos;
 - h) Conhecer do pedido de adoção de providências cautelares ou submetê-lo à apreciação da conferência, quando considere justificado;
 - i) Proferir decisão quando entenda que a questão a decidir é simples, designadamente por já ter sido judicialmente apreciada de modo uniforme e reiterado, ou que a pretensão é manifestamente infundada; e
 - j) Admitir os recursos de acórdãos, declarando a sua espécie, regime de subida e efeitos, ou negar-lhes admissão.
- 2 - Dos despachos do relator cabe reclamação para a conferência, com exceção dos de mero expediente.

Artigo 37º

Apensação de processos

- 1 - Quando sejam separadamente propostas ações que, por se verificarem os pressupostos de admissibilidade previstos para a coligação e a cumulação de pedidos, possam ser reunidas num único processo, deve ser ordenada a apensão delas, ainda que se encontrem pendentes em tribunais diferentes a não ser que o estado do processo ou outra razão torne especialmente inconveniente a apensão.
- 2 - Os processos são apensados ao que tiver sido intentado em primeiro lugar, considerando-se como tal o de numeração inferior, salvo se os pedidos forem dependentes uns dos outros, caso em que a apensação é feita na ordem da dependência.

3 - A apensação pode ser requerida ao tribunal perante o qual se encontre pendente o processo a que os outros tenham de ser apensados e, quando se trate de processos que estejam pendentes perante o mesmo juiz, deve ser por este officiosamente determinada, ouvidas as partes.

4 - Importa baixa na distribuição a apensação de processo distribuído a juiz diferente.

Artigo 38º

Prazos processuais

São aplicáveis aos processos em matéria administrativa, em primeira instância ou em via de recurso, os prazos estabelecidos no Código de Processo Civil para juízes, magistrados do Ministério Público e funcionários, com as devidas consequências legais.

Artigo 39º

Publicidade do processo e das decisões

1 - O processo administrativo é público, com as restrições previstas na lei, processando-se o seu acesso nos termos e condições previstos no Código de Processo Civil.

2 - Os acórdãos e sentenças são disponibilizados nas secretarias para consulta por qualquer cidadão eleitor.

3- Os acórdãos são obrigatoriamente publicados em bases de dados de jurisprudência organizados pelos Conselhos Superiores ou pelo Ministério da Justiça, podendo as sentenças ser publicadas se assim o entender o presidente do tribunal respetivo.

PARTE V

VALOR DAS CAUSAS E FORMAS DO PROCESSO

TÍTULO I

VALOR DAS CAUSAS

Artigo 40º

Atribuição de valor e suas consequências

1 - A toda a causa deve ser atribuído um valor certo, expresso em moeda legal, o qual representa a utilidade económica imediata do pedido.

2 - Atende-se ao valor da causa para determinar se cabe recurso da sentença proferida em primeira instância e que tipo de recurso.

3 - Para o efeito das custas e demais encargos legais, o valor da causa é fixado segundo as regras estabelecidas na legislação respetiva.

4 - É aplicável o disposto no Código de Processo Civil quanto aos poderes das partes e à intervenção do juiz na fixação do valor da sua causa.

Artigo 41º

Critérios gerais para a fixação do valor

1 - Quando pela ação se pretenda obter o pagamento de quantia certa, é esse o valor da causa.

2 - Quando pela ação se pretenda obter um benefício diverso do pagamento de uma quantia, o valor da causa é a quantia equivalente a esse benefício.

- 3 - Quando a ação tenha por objeto a apreciação da existência, validade, cumprimento, modificação ou resolução de um contrato, atende-se ao valor do mesmo, determinado pelo preço ou estipulado pelas partes.
- 4 - Quando a ação diga respeito a uma coisa, o valor desta determina o valor da causa.
- 5 - Quando esteja em causa a cessação de situações causadoras de dano, ainda que fundadas em ato administrativo ilegal, o valor da causa é determinado pela importância do dano causado.
- 6 - O valor dos processos cautelares é determinado pelo valor do prejuízo que se quer evitar, dos bens que se querem conservar ou da prestação pretendida a título provisório.
- 7 - Quando sejam cumulados, na mesma ação, vários pedidos é a quantia correspondente à soma dos valores de todos eles, mas cada um deles é considerado em separado para o efeito de determinar se a sentença pode ser objeto de recurso, e de que tipo.
- 8 - Quando seja deduzido pedido acessório de condenação ao pagamento de juros, rendas e rendimentos já vencidos e a vencer durante a pendência da causa, na fixação do valor atende-se somente aos interesses já vencidos.
- 9 - No caso de pedidos alternativos, atende-se unicamente ao pedido de valor mais elevado e, no caso de pedidos subsidiários, ao pedido formulado em primeiro lugar.

Artigo 42º

Crítérios especiais

Nos processos relativos a atos administrativos, atende-se ao conteúdo económico do ato, designadamente por apelo aos seguintes critérios, para além daqueles que resultam do disposto no artigo anterior.

- a) Quando estejam em causa a autorização ou licenciamento de obras e, em geral, a apreciação de decisões respeitantes à realização de empreendimentos públicos ou privados, o valor da causa afere-se pelo custo previsto da obra projetada;
- b) Quando estejam em causa a aplicação de sanções de conteúdo pecuniário, o valor da causa é determinado pelo montante da sanção aplicada;
- c) Quando estejam em causa a aplicação de sanções sem conteúdo pecuniário, o valor da causa é determinado pelo montante dos danos patrimoniais sofridos; e
- d) Quando estejam em causa atos ablativos da propriedade ou de outros direitos reais, o valor da causa é determinado pelo valor do direito sacrificado.

Artigo 43º

Crítério supletivo

- 1 - Considera-se de valor indeterminável os processos respeitantes a bens imateriais e a normas emitidas ou omitidas no exercício da função administrativa, incluindo planos urbanísticos e de ordenamento do território.
- 2 - Quando o valor da causa seja indeterminável, considera-se superior ao da alçada do Tribunal de Relação.
- 3 - Das decisões de mérito proferidas em processo de valor indeterminável cabe sempre recurso de apelação e, quando proferidas por tribunal de comarca, recurso de revista para o Supremo Tribunal de Justiça, nos termos e condições previstos no artigo 178º deste Código.
- 4 - Quando com pretensões suscetíveis de avaliação económica sejam cumulados outras insuscetíveis de tal avaliação, atende-se separadamente a cada uma delas para o efeito de determinar se a sentença pode ser objeto de recurso, e de que tipo.

TÍTULO II FORMAS DE PROCESSO

Artigo 44º

Formas de processo

O processo declarativo em matéria administrativa rege-se pelo disposto nos Livros II e III e pelas disposições gerais, sendo-lhe subsidiariamente aplicável o disposto no Código de Processo Civil.

Artigo 45º

Processos urgentes

1 - Têm carácter urgente, sem prejuízo dos demais casos previstos na lei especial, os processos relativos a:

- a) Eleições;
- b) Formação dos contratos;
- c) Intimação para prestação de informações, consulta de documentos ou passagem de certidões;
- d) Intimação para a defesa de direitos, liberdades e garantias; e
- e) Providências cautelares.

2 - Os processos urgentes e respetivos incidentes correm em férias, com dispensa de vistos prévios, mesmo em fase de recurso jurisdicional, e os atos da secretaria são praticados no próprio dia, com precedência sobre quaisquer outros.

3 - O julgamento dos processos urgentes tem lugar, com prioridade sobre os demais, logo que o processo esteja pronto para decisão.

4 - Na falta de especificação própria quanto à respetiva tramitação, os processos urgentes previstos seguem os termos da ação administrativa, com os prazos reduzidos a metade, regendo-se, quanto ao mais, pelo disposto nos números 2 e 3 do presente artigo e, em fase de recurso jurisdicional, pelo disposto no artigo 175.º.

LIVRO II ACÇÃO ADMINISTRATIVA

PARTE I DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 46º

Objeto

1 - Seguem a forma da ação administrativa, com a tramitação regulada na Parte III do presente Livro, os processos que tenham por objeto litígios cuja apreciação se inscreva no âmbito da competência dos tribunais que julgam litígios emergentes de relações jurídico-administrativas e que nem neste Código, nem em legislação especial sejam objeto de regulação especial, designadamente:

- a) Impugnação de atos administrativos;
- b) Condenação à prática de atos administrativos devidos, nos termos da lei ou de vínculo contratualmente assumido;
- c) Condenação à não emissão de atos administrativos, nas condições admitidas neste Código;
- d) Impugnação de normas emitidas ao abrigo de disposições de direito administrativo;
- e) Condenação à emissão de normas devidas ao abrigo de disposições de direito administrativo;
- f) Reconhecimento de situações jurídicas subjetivas diretamente decorrentes de normas jurídico-administrativas ou de atos jurídicos praticados ao abrigo de disposições de direito administrativo;
- g) Reconhecimento de qualidades ou do preenchimento de condições;
- h) Condenação à adoção ou abstenção de comportamentos pela Administração Pública ou por particulares;
- i) Condenação da Administração Pública à adoção das condutas necessárias ao restabelecimento de direitos ou interesses violados, incluindo em situações de via de facto, desprovidas de título que as legitime;
- j) Condenação da Administração Pública ao cumprimento de deveres de prestar que diretamente decorram de normas jurídico-administrativas e não envolvam a emissão de um ato administrativo impugnável, ou que tenham sido constituídos por atos jurídicos praticados ao abrigo de disposições de direito administrativo, e que podem ter por objeto o pagamento de uma quantia, a entrega de uma coisa ou a prestação de um facto;
- k) Responsabilidade civil das pessoas coletivas, bem como dos titulares dos seus órgãos ou respetivo pessoal, incluindo ações de regresso;
- l) Interpretação, validade ou execução de contratos;
- m) A restituição do enriquecimento sem causa, incluindo a repetição do indevido; e
- n) Relações jurídicas entre entidades administrativas.

2 - Quando, sem fundamento em ato administrativo impugnável, particulares, nomeadamente concessionários, violem vínculos jurídico-administrativos decorrentes de

normas, atos administrativos ou contratos, ou haja fundado receio de que os possam violar, sem que, solicitadas a fazê-lo, as autoridades competentes tenham adotado as medidas adequadas, qualquer pessoa ou entidade cujos direitos ou interesses sejam diretamente ofendidos pode pedir ao tribunal que condene os mesmos a adotarem ou a absterem-se de certo comportamento, por forma a assegurar o cumprimento dos vínculos em causa.

Artigo 47º

Ato administrativo inimpugnável

1 - Nos casos em que a lei substantiva o admita, designadamente no domínio da responsabilidade civil da Administração Pública por atos administrativos ilegais, o tribunal pode conhecer, a título incidental, da ilegalidade de um ato administrativo que já não possa ser impugnado.

2 – Não pode ser obtido por outros meios processuais o efeito que resultaria da anulação do ato inimpugnável, sem prejuízo do disposto no número anterior.

Artigo 48º

Interesse processual

1 – Os pedidos de simples apreciação podem ser deduzidos por quem invoque utilidade ou vantagem imediata, para si, na providência jurisdicional pretendida, designadamente por existir uma situação de incerteza, de ilegítima afirmação por parte da Administração Pública da existência de determinada situação jurídica, como nos casos de inexistência de ato administrativo, ou o fundado receio de que a Administração Pública possa vir a adotar uma conduta lesiva, fundada numa avaliação incorreta da situação jurídica existente.

2 – A condenação à não emissão de atos administrativos só pode ser pedida quando seja provável a emissão de atos lesivos de direitos ou interesses legalmente protegidos e a utilização dessa via se mostre imprescindível.

Artigo 49º

Prazos

A ação administrativa pode ser proposta a todo o tempo, sem prejuízo do disposto na lei substantiva e na parte seguinte.

Artigo 50º

Modificação do objeto do processo

1 – Quando se verifique que a pretensão do autor é fundada, mas que à satisfação dos seus interesses obsta, no todo ou em parte, a existência de uma situação de impossibilidade absoluta, ou a entidade demandada demonstre que o cumprimento dos deveres a que seria condenada originaria um excecional prejuízo para o interesse público, o tribunal profere decisão na qual:

- a) Reconhece o bem fundado da pretensão do autor;
- b) Reconhece a existência da circunstância que obsta, no todo ou em parte, à emissão da pronúncia solicitada;
- c) Reconhece o direito do autor a ser indemnizado por esse facto; e

d) Convida as partes a acordarem no montante da indemnização devida no prazo de trinta dias, que pode ser prorrogado até trinta dias, caso seja previsível que o acordo venha a concretizar-se dentro daquele prazo.

2 – Na falta do acordo a que se refere a alínea d) do número anterior, o autor pode requerer, no prazo de um mês, a fixação judicial da indemnização devida, mediante a apresentação de articulado devidamente fundamentado, devendo o tribunal, nesse caso, ouvir a outra parte no prazo de dez dias e ordenar as diligências instrutórias que considere necessárias.

3 – Na hipótese prevista no número anterior, o autor pode optar por pedir a reparação de todos os danos resultantes da atuação ilegítima da entidade demandada, hipótese na qual esta é notificada para contestar o novo pedido no prazo de trinta dias, findo o que a ação segue os subsequentes termos da ação administrativa.

4 – O disposto na alínea d) do n.º 1 e nos números 2 e 3 não é aplicável quando o autor já tinha cumulado na ação o pedido de reparação de todos os danos resultantes da atuação ilegítima da entidade demandada, hipótese na qual o tribunal dá ao autor a possibilidade de ampliar o pedido indemnizatório já deduzido, de modo a nele incluir o montante da indemnização adicional que possa ser devida pela ocorrência das situações previstas no n.º 1.

Artigo 51º

Extensão do regime

1 - O disposto no artigo anterior é aplicável quando, tendo sido deduzido pedido respeitante à invalidade de contrato por violação das regras relativas ao respetivo procedimento de formação, o tribunal:

- a) Verifique que já não é possível reinstruir o procedimento pré-contratual, por entretanto ter sido celebrado e executado o contrato; e
- b) Proceda, segundo o disposto na lei substantiva, ao afastamento da invalidade do contrato, em resultado da ponderação dos interesses públicos e privados em presença.

2– O disposto no artigo anterior também é aplicável quando, na pendência de ação de condenação à prática de ato devido, se verifique que a entidade demandada devia ter satisfeito a pretensão do autor em conformidade com o quadro normativo aplicável, mas a alteração superveniente desse quadro normativo impeça a procedência da ação.

4- – Para efeitos do disposto no número anterior, a alteração superveniente só impede a procedência da ação de condenação à prática de ato devido quando se verifique que, mesmo que a pretensão do autor tivesse sido satisfeita no momento próprio, a referida alteração teria o alcance de lhe retirar a titularidade da correspondente situação jurídica de vantagem, constituindo-o no direito de ser indemnizado por esse facto.

PARTE II DISPOSIÇÕES PARTICULARES

TÍTULO I IMPUGNAÇÃO DE NORMAS

Artigo 52º

Objeto

1 – A impugnação de normas administrativas nos tribunais com competência para dirimir litígios jurídico-administrativos tem por objeto a declaração da ilegalidade de normas emanadas ao abrigo de disposições de direito administrativo, por vícios próprios ou derivados da invalidade de atos praticados no âmbito do respetivo procedimento de aprovação.

2 – Fica excluída do regime regulado no presente título a declaração de ilegalidade com força obrigatória geral com qualquer dos fundamentos previstos no artigo 280.º da Constituição da República.

Artigo 53º

Legitimidade para impugnação de norma imediatamente operativa

A declaração de ilegalidade com força obrigatória geral de norma imediatamente operativa pode ser pedida:

- a) Por quem seja diretamente prejudicado pela vigência da norma ou possa vir previsivelmente a sê-lo em momento próximo, independentemente da prática de ato concreto de aplicação;
- b) Pelas pessoas e entidades nos termos do n.º 2 do artigo 11.º;
- c) Pelo presidente, ou quem o substituir, bem como qualquer membro do órgão colegial, em relação a normas emitidas pelos respetivos órgãos; e
- d) Pelas pessoas referidas no n.º 2 do artigo 70.º

Artigo 54º

Legitimidade para impugnação de norma imediatamente operativa inconstitucional

Quem seja diretamente prejudicado ou possa vir previsivelmente a sê-lo em momento próximo pela aplicação de norma imediatamente operativa que incorra em qualquer dos fundamentos de ilegalidade previstos no artigo 280.º da Constituição da República pode obter a desaplicação da norma, pedindo a declaração da sua ilegalidade com efeitos circunscritos ao seu caso.

Artigo 55º

Legitimidade para impugnação de norma mediamente operativa

Quando os efeitos de uma norma não se produzam imediatamente, mas só através de um ato administrativo de aplicação, o lesado ou qualquer das pessoas e entidades referidas no n.º 2 do artigo 11.º podem suscitar a questão da ilegalidade da norma aplicada no

âmbito do processo dirigido contra o ato de aplicação a título incidental, pedindo a desaplicação da norma.

Artigo 56º

Legitimidade do Ministério Público

1 - O Ministério Público, oficiosamente ou a requerimento de qualquer das pessoas e entidades referidas no n.º 2 do artigo 11.º, com a faculdade de estas se constituírem como assistentes, pode pedir a declaração de ilegalidade com força obrigatória geral em relação às normas referidas nos artigos 53.º a 55.º.

2 - Pode ainda o Ministério Público, oficiosamente ou a requerimento de qualquer das pessoas e entidades referidas no n.º 2 do artigo 11.º, suscitar a questão da ilegalidade da norma aplicada no âmbito do processo dirigido contra o ato de aplicação a título incidental, pedindo a desaplicação da norma.

Artigo 57.º

Dever de recorrer do Ministério Público

O Ministério Público tem o dever de recorrer das decisões de primeira instância que declarem a ilegalidade de uma norma com força obrigatória geral.

Artigo 58º

Prazos

1 – A declaração de ilegalidade de normas pode ser pedida a todo o tempo, sem prejuízo do disposto no número seguinte,

2 – A declaração de ilegalidade com fundamento em ilegalidade formal ou procedimental da qual não resulte inconstitucionalidade só pode ser pedida no prazo de seis meses, contado da data da publicação, salvo nos casos de carência absoluta de forma legal ou de preterição de consulta pública exigida por lei.

Artigo 59º

Decisão

O juiz pode decidir com fundamento na ofensa de princípios ou regras diversos daqueles cuja violação haja sido invocada.

Artigo 60º

Efeitos da declaração de ilegalidade com força obrigatória geral

1 – A declaração com força obrigatória geral da ilegalidade de uma norma, nos termos previstos neste Código, produz efeitos desde a data em vigor da norma, salvo no caso de ilegalidade superveniente.

2 – O tribunal pode, no entanto, determinar que os efeitos da decisão se produzam apenas a partir da data do trânsito em julgado da sentença quando razões de segurança jurídica, de equidade ou de interesse público de excecional relevo, devidamente fundamentadas, o justifiquem.

3 – Nos processos intentados por quem tenha sido diretamente prejudicado pela vigência de norma imediatamente operativa, a aplicação do disposto no número anterior não prejudica a eliminação dos efeitos lesivos causados pela norma na esfera jurídica do autor.

4 – A retroatividade da declaração de ilegalidade não afeta os casos julgados nem os atos administrativos que entretanto se tenham tornado inimpugnáveis, salvo, neste último caso, quando se trate de atos desfavoráveis para os destinatários.

5 – A declaração a que se refere o presente artigo implica a repristinação das normas revogadas, salvo quando estas sejam ilegais ou tenham deixado por outro motivo de vigorar.

Artigo 61º

Suspensão da eficácia

Aplicam-se à suspensão da eficácia de uma norma as disposições constantes da alínea a) do n.º 2, do artigo 144º e do artigo 163º do presente Código.

TÍTULO II

CONDENAÇÃO À EMISSÃO DE NORMAS

Artigo 62º

Legitimidade

A verificação da existência de situações de ilegalidade por omissão das normas cuja adoção, ao abrigo de disposições de direito administrativo, seja necessária para dar equibilibidade a atos legislativos carentes de regulamentação, pode ser pedida:

- a) Por quem alegue um prejuízo diretamente resultante da situação de omissão;
- b) Pelo Ministério Público;
- c) Pelas pessoas e entidades defensoras dos interesses referidos no n.º 2 do artigo 11.º;
- e
- d) Pelo presidente, ou quem o substituir, bem como qualquer membro do órgão colegial, em relação a normas omitidas pelos respetivos órgãos.

Artigo 63º

Pedido à Administração Pública de aprovação da norma devida

O pedido referido no artigo anterior só é aceite se a Administração Pública for solicitada a aprovar a norma e não o fizer no prazo de quarenta e cinco dias.

Artigo 64º

Decisão

Quando verifique a existência de uma situação de ilegalidade por omissão, o tribunal condena a entidade competente à emissão do regulamento em falta, fixando prazo para que a omissão seja suprida, não inferior a três meses.

TÍTULO III IMPUGNAÇÃO DE ATOS ADMINISTRATIVOS

Artigo 65º

Objeto e efeitos da impugnação

- 1 – A impugnação de um ato administrativo tem por objeto a anulação ou a declaração de nulidade desse ato.
- 2 – A impugnação de um ato administrativo suspende a eficácia desse ato, sem prejuízo das demais situações previstas na lei, quando esteja apenas em causa o pagamento de uma quantia certa, sem natureza sancionatória, e tenha sido prestada garantia por qualquer das formas previstas no artigo 56.º do Código Geral Tributário.
- 3 – A impugnação de atos lesivos exprime a intenção, por parte do autor, de exercer o direito à reparação dos danos que tenha sofrido, para o efeito de interromper a prescrição deste direito, nos termos gerais.
- 4 – Às ações de declaração de inexistência de ato administrativo é aplicável, com as devidas adaptações, o disposto nos artigos 70.º e 71.º, em matéria de legitimidade, assim como no artigo 79.º, no caso de o autor ter interesse em deduzir, em substituição ou cumulação superveniente com o pedido inicial, a impugnação de ato administrativo praticado durante a pendência do processo.

CAPÍTULO I

IMPUGNABILIDADE DOS ATOS ADMINISTRATIVOS

Artigo 66º

Atos impugnáveis

- 1 – Ainda que não ponham termo a um procedimento, são impugnáveis todas as decisões que, no exercício de poderes jurídico-administrativos, visem produzir efeitos jurídicos externos numa situação individual e concreta, incluindo as proferidas por autoridade não integradas na Administração Pública e por entidades privadas que atuem no exercício de poderes jurídico-administrativos.
- 2 – São designadamente impugnáveis:
 - a) As decisões tomadas no âmbito de procedimentos administrativos sobre questões que não possam ser de novo apreciadas em momento subsequente do mesmo procedimento; e
 - b) As decisões tomadas em relação a outros órgãos da mesma pessoa coletiva, passíveis de comprometer as condições do exercício de competências legalmente conferidas aos segundos para a prossecução de interesses pelos quais esses órgãos sejam diretamente responsáveis.
- 3 – Os atos impugnáveis de harmonia com o disposto nos números anteriores que não ponham termo a um procedimento só podem ser impugnados durante a pendência do mesmo, sem prejuízo da faculdade de impugnação do ato final com fundamento em ilegalidades cometidas durante o procedimento, salvo quando essas ilegalidades digam respeito a ato que tenha determinado a exclusão do interessado do procedimento ou a ato que lei especial submeta a um ónus de impugnação autónoma.

4 – Se contra um ato de indeferimento ou de recusa de apreciação de requerimento não tiver sido deduzido o adequado pedido de condenação à prática de ato devido, o tribunal convida o autor a substituir a petição, para o efeito de deduzir o referido pedido.

5 – Na hipótese prevista no número anterior, quando haja lugar à substituição da petição, considera-se a nova petição apresentada na data do primeiro registo de entrada, sendo a entidade demandada e os contrainteressados de novo citados para contestar.

Artigo 67º

Irrelevância da forma do ato

1 – A impugnabilidade dos atos administrativos não depende da respetiva forma.

2 – O não exercício do direito de impugnar um ato contido em dispositivo legal ou regulamentar não obsta à impugnação dos seus atos de execução ou aplicação.

3 – O não exercício do direito de impugnar um ato que não individualize os seus destinatários não obsta à impugnação dos seus atos de execução ou aplicação cujos destinatários sejam individualmente identificados.

Artigo 68º

Impugnação de atos confirmativos e de execução

1 – Não são impugnáveis os atos confirmativos, entendendo-se como tal os atos que se limitem a reiterar, com os mesmos fundamentos, decisões contidas em atos administrativos anteriores.

2 – Excetuam-se do disposto no número anterior os casos em que o interessado não tenha tido o ónus de impugnar o ato confirmado, por não se ter verificado, em relação a este ato, qualquer dos factos previstos nos números 2 e 3 do artigo 74.º.

3 – Os atos jurídicos de execução de atos administrativos só são impugnáveis por vícios próprios, na medida em que tenham um conteúdo decisório de carácter inovador.

4 – Quando seja admitida a impugnação do ato confirmativo, nos termos do número 2, os efeitos da sentença que conheça do objeto do processo são extensivos ao ato confirmado.

Artigo 69º

Impugnação de ato administrativo ineficaz

1 – Os atos administrativos só podem ser impugnados a partir do momento em que produzam efeitos.

2 – O disposto no número anterior não exclui a faculdade de impugnação de atos que não tenham começado a produzir efeitos jurídicos quando:

a) Tenha sido desencadeada a sua execução; e

b) Seja seguro ou muito provável que o ato irá produzir efeitos, designadamente por a ineficácia se dever apenas ao facto de o ato se encontrar dependente de termo inicial ou de condição suspensiva cuja verificação seja provável, nomeadamente por depender da vontade do beneficiário do ato.

3 – O disposto na alínea a) do número anterior não impede a utilização de outros meios de tutela contra a execução ilegítima do ato administrativo ineficaz.

CAPÍTULO II LEGITIMIDADE

Artigo 70º

Legitimidade ativa

- 1 – Tem legitimidade para impugnar um ato administrativo:
 - a) Quem alegue ser titular de um interesse direto e pessoal, designadamente por ter sido lesado pelo ato nos seus direitos ou interesses legalmente protegidos;
 - b) O Ministério Público;
 - c) Entidades públicas e privadas, quanto aos direitos e interesses que lhes cumpra defender;
 - d) Órgãos administrativos, relativamente a atos praticados por outros órgãos da mesma pessoa coletiva pública;
 - e) O presidente, ou quem o substituir, bem como qualquer membro do órgão colegial em relação a atos praticados pelo respetivo órgão, bem como outras autoridades, em defesa da legalidade administrativa, nos casos previstos na lei; e
 - f) Pessoas e entidades mencionadas no n.º 2 do artigo 11º;
- 2 – A qualquer eleitor, no gozo dos seus direitos civis e políticos, é permitido impugnar as decisões e deliberações adotadas por órgãos das autarquias locais sediadas na circunscrição onde se encontre recenseado, assim como das entidades instituídas por autarquias locais ou que destas dependam.
- 3 – A intervenção do interessado no procedimento em que tenha sido praticado o ato administrativo constitui mera presunção de legalidade para a sua impugnação.

Artigo 71º

Aceitação do ato

- 1 – Não pode impugnar um ato administrativo com fundamento na sua mera anulabilidade quem o tenha aceitado, expressa ou tacitamente, depois de praticado.
- 2 – A aceitação tácita deriva da prática, espontânea e sem reserva, de facto incompatível com a vontade de impugnar.
- 3 – A execução ou acatamento por funcionário ou agente não se considera aceitação tácita do ato executado ou acatado, salvo quando dependa da vontade daqueles a escolha da oportunidade da execução.

Artigo 72º

Contrainteressados

Para além da entidade autora do ato impugnado, são obrigatoriamente demandados os contrainteressados a quem o provimento do processo impugnatório possa diretamente prejudicar ou que tenha legítimo interesse na manutenção do ato impugnado e que possam ser identificados em função da relação material em causa ou dos documentos contidos no processo administrativo.

CAPÍTULO III PRAZOS DE IMPUGNAÇÃO

Artigo 73º

Prazos

- 1 – Salvo disposição legal em contrário, a impugnação de atos nulos não está sujeita a prazo e a de atos anuláveis tem lugar no prazo de:
 - a) Seis meses, se promovida pelo Ministério Público; e
 - b) Quarenta e cinco dias, nos restantes casos.
- 2 – Sem prejuízo do disposto no número 4 do artigo 73.º, os prazos estabelecidos no número anterior contam-se nos termos do artigo 279.º do Código Civil, transferindo-se o seu termo, quando os prazos terminarem em férias judiciais ou em dia em que os tribunais estiverem encerrados, para o 1.º dia útil seguinte.
- 3 – A impugnação é admitida, para além do prazo previsto na alínea b) do n.º 1:
 - a) Nas situações em que ocorra justo impedimento, nos termos previstos no Código de Processo Civil.
 - b) No prazo de três meses, contado da data da cessação do erro, quando se demonstre, com respeito pelo contraditório que no caso concreto, a tempestiva apresentação da petição não era exigível a um cidadão normalmente diligente, em virtude de a conduta da Administração Pública ter induzido o interessado em erro; ou
 - c) Quando, não tendo ainda decorrido um ano sobre a data da prática do ato ou da sua publicação, quando obrigatória, o atraso deva ser considerado desculpável, atendendo à ambiguidade do quadro normativo aplicável ou às dificuldades que, no caso concreto, se colocavam quanto à identificação do ato impugnável, ou à sua qualificação como ato administrativo ou como norma.

Artigo 74º

Início dos prazos de impugnação

- 1 – Os prazos de impugnação só começam a correr na data da ocorrência dos factos previstos nos números seguintes se, nesse momento, o ato a impugnar já for eficaz, contando-se tais prazos, na hipótese contrária, desde o início da produção de efeitos do ato, sem prejuízo da faculdade de impugnação em momento anterior, dentro dos condicionalismos do artigo 69.º.
- 2 – O prazo para a impugnação pelos destinatários a quem o ato administrativo deva ser notificado só corre a partir da data da notificação ao interessado ou ao seu mandatário, quando este tenha sido como tal constituído no procedimento, ou da data da notificação efetuada em último lugar caso ambos tenham sido notificados, ainda que o ato tenha sido objeto de publicação, mesmo que obrigatória.
- 3 – O prazo para a impugnação por quaisquer outros interessados começa a correr a partir de um dos seguintes factos:
 - a) Quando os atos tenham de ser publicados, da data em que o ato publicado deva produzir efeitos;
 - b) Quando os atos não tenham de ser publicados, da data da notificação, da publicação, ou do conhecimento do ato ou da sua execução, consoante o que ocorra em primeiro lugar.

4 – A utilização de meios de impugnação administrativa suspende o prazo de impugnação judicial do ato administrativo, que só retoma o seu curso com a notificação da decisão proferida sobre a impugnação administrativa ou com o decurso do respetivo prazo legal, consoante o que ocorra em primeiro lugar.

5 – A suspensão do prazo prevista no número anterior não impede o interessado de proceder à impugnação do ato na pendência da impugnação administrativa, bem como de requerer a adoção de providências cautelares.

6 – O prazo para a impugnação pelo Ministério Público conta-se a partir da data da prática do ato ou da sua publicação, quando obrigatória.

7 – O Ministério Público pode impugnar o ato em momento anterior ao da publicação obrigatória, caso tenha sido entretanto desencadeada a sua execução.

8 – A retificação do ato administrativo ou da sua notificação ou publicação não determina o início de novo prazo, salvo quando diga respeito à indicação do autor, do sentido ou dos fundamentos da decisão.

Artigo 75º

Notificação ou publicação deficientes

1 – O ato administrativo não é oponível ao interessado quando a notificação ou a publicação, quando exigível, não deem a conhecer o sentido da decisão.

2 – Quando a notificação ou a publicação do ato administrativo não contenham a indicação do autor, da data ou dos fundamentos da decisão, tem o interessado a faculdade de requerer à entidade que proferiu o ato a notificação das indicações em falta ou a passagem de certidão que as contenham, bem como, se necessário, de pedir a correspondente intimação judicial, nos termos previstos nos artigos 135.º e seguintes deste Código.

3 – A apresentação, no prazo de trinta dias, de requerimento dirigido ao autor do ato, ao abrigo do disposto no número anterior, interrompe o prazo de impugnação, mantendo-se a interrupção se vier a ser pedida a intimação judicial a que se refere o mesmo número.

4 – Não são oponíveis ao interessado eventuais erros contidos na notificação ou na publicação, no que se refere à indicação do autor, da data, do sentido ou dos fundamentos da decisão, bem como eventual erro ou omissão quanto à existência de delegação ou subdelegação de poderes.

CAPÍTULO IV INSTÂNCIA

Artigo 76º

Apensação de impugnações

1 – Quando sejam separadamente intentados diferentes processos impugnatórios em situações em que seja admitida a cumulação de impugnações, a apensação dos processos deve ser ordenada no que foi intentado em primeiro lugar, nos termos do artigo 37.º.

2 – O processo impugnatório apensado é carregado ao relator na espécie respetiva quando a apensação se fundamente em conexão ou dependência entre atos impugnados ou na circunstância de pertencerem ao mesmo procedimento administrativo.

Artigo 77º

Prosecução da ação pelo Ministério Público

- 1 – O Ministério Público pode, no exercício da ação pública assumir a posição de autor, requerendo o seguimento de processo que, por decisão ainda não transitada, tenha terminado por desistência ou outra circunstância própria do autor.
- 2 – Para o efeito do disposto no número anterior, o juiz, uma vez extinta a instância, dará vista do processo ao Ministério Público.

Artigo 78º

Ampliação da instância

- 1 – Até ao encerramento da discussão em primeira instância, o objeto do processo pode ser ampliado à impugnação de atos que venham a surgir no âmbito ou na sequência do procedimento em que o ato impugnado se insere, assim como à formulação de novas pretensões que com aquela possam ser cumuladas.
- 2 – O disposto no número anterior é extensivo ao caso de o ato impugnado ser relativo à formação de um contrato e este vir a ser cancelado na pendência do processo, como também às situações em que sobrevenham atos administrativos cuja validade dependa da existência ou validade do ato impugnado, ou cujos efeitos se oponham à utilidade pretendida no processo.
- 3 – Para o efeito do disposto nos números anteriores, deve a Administração Pública trazer ao processo a informação da existência dos eventuais atos conexos com o ato impugnado que venham a ser praticados na pendência do mesmo.
- 4 – A ampliação do objeto é requerida pelo autor em articulado próprio, que é notificado à entidade demandada e aos contrainteressados, para que se pronunciem no prazo de dez dias.

Artigo 79º

Anulação administrativa, sanação e revogação do ato impugnado com efeitos retroativos

- 1 – Quando, na pendência do processo, o ato impugnado seja objeto de anulação administrativa acompanhada ou sucedida de nova regulação, pode o autor requerer que o processo prossiga contra o novo ato com fundamento na reincidência nas mesmas ilegalidades, sendo aproveitada a prova produzida e dispondo o autor da faculdade de oferecer novos meios de prova.
- 2 – O requerimento a que se refere o número anterior deve ser apresentado no prazo de impugnação do ato anulatório e antes do trânsito em julgado da decisão que julgue extinta a instância.
- 3 – O disposto no n.º 1 é aplicável a todos os casos em que o ato impugnado seja, total ou parcialmente, alterado ou substituído por outro com os mesmos efeitos, e ainda no caso de o ato anulatório já ter sido praticado no momento em que o processo foi intentado, sem que o autor disso tivesse ou devesse ter conhecimento.
- 4 – Se o ato anulado pela Administração Pública na pendência do processo só vier a ser substituído por outro após a extinção da instância, o interessado pode requerer, dentro do prazo de impugnação judicial, a reabertura do processo contra o novo ato com fundamento na reincidência nas mesmas ilegalidades, sendo aproveitada a prova produzida e dispondo o autor da faculdade de oferecer novos meios de prova.

5 – O disposto nos números anteriores é também aplicável aos casos de revogação do ato com efeitos retroativos.

6 – Quando, na pendência de processo de impugnação de ato que tenha determinado a imposição de deveres, encargos, ónus ou sujeições, a aplicação de sanções ou a restrição de direitos ou interesses legalmente protegidos, for proferido ato com o alcance de sanar os efeitos do ato impugnado, o autor pode requerer a anulação dos efeitos lesivos produzidos por aquele ato durante o período de tempo que precedeu a respetiva sanção.

Artigo 80º

Revogação do ato impugnado sem efeitos retroativos

1 - Quando na pendência do processo, seja proferido ato revogatório sem efeitos retroativos do ato impugnado, o processo prossegue em relação aos efeitos produzidos.

2 - O disposto no número anterior é aplicável aos casos em que, por forma diversa da revogação, cesse ou se esgote a produção de efeitos do ato impugnado, designadamente pela sua integral execução no plano dos factos.

3 - Quando a cessação de efeitos do ato impugnado seja acompanhada de nova regulação da situação, o autor goza da faculdade prevista no artigo anterior.

4 - O disposto no n.º 1 é aplicável aos casos em que o ato revogatório já tinha sido praticado no momento em que o processo foi intentado, sem que o autor disso tivesse ou devesse ter conhecimento.

TÍTULO IV

CONDENAÇÃO À PRÁTICA DO ATO DEVIDO

Artigo 81º

Objeto

1 – A ação administrativa pode ser utilizada para obter a condenação da entidade competente à prática, dentro de determinado prazo, de um ato administrativo ilegalmente omitido ou recusado.

2– Ainda que a prática do ato devido tenha sido expressamente recusada, o objeto do processo é a pretensão do interessado e não o ato de indeferimento, cuja eliminação da ordem jurídica resulta diretamente da pronúncia condenatória.

3– A possibilidade prevista no artigo seguinte da dedução de pedidos de condenação à prática de ato devido contra atos de conteúdo positivo não prejudica a faculdade do interessado de optar por proceder, em alternativa, à impugnação dos atos em causa.

Artigo 82º

Pressupostos

1 – A condenação à prática de ato administrativo pode ser pedida quando, tendo sido apresentado requerimento que constitua o órgão competente no dever de decidir:

- a) Não tenha sido proferida decisão dentro do prazo legalmente estabelecido;
- b) Tenha sido praticado ato administrativo de indeferimento ou de recusa de apreciação do requerimento; e
- c) Tenha sido praticado ato administrativo de conteúdo positivo que não satisfaça integralmente a pretensão do interessado.

2 – Para os efeitos do disposto na alínea a) do número anterior, a falta de resposta a requerimento dirigido a delegante ou subdelegante é imputada ao delegado ou subdelegado, mesmo que a este não tenha sido remetido o requerimento.

3 – Para os mesmos efeitos, quando, tendo sido o requerimento dirigido a órgão incompetente, este não o tenha remetido oficiosamente ao órgão competente nem o tenha devolvido ao requerente, a inércia daquele primeiro órgão é imputada ao segundo.

4 – A condenação à prática de ato administrativo também pode ser pedida sem ter sido apresentado requerimento, quando:

- a) Não tenha sido cumprido o dever de emitir um ato administrativo que resultava diretamente da lei; e
- b) Se pretenda obter a substituição de um ato administrativo de conteúdo positivo.

Artigo 83º

Legitimidade

1 – Tem legitimidade para pedir a condenação à prática de um ato administrativo:

- a) Quem alegue ser titular de um direito ou interesse legalmente protegido, dirigido à emissão desse ato;
- b) O Ministério Público, sem necessidade da apresentação de requerimento, quando o dever de praticar o ato resulte diretamente da lei e esteja em causa a ofensa de direitos fundamentais, a defesa de interesses públicos especialmente relevantes ou de qualquer dos valores e bens referidos no n.º 2 do artigo 11.º;
- c) Pessoas coletivas, públicas ou privadas, em relação aos direitos e interesses que lhes cumpra defender;
- d) Órgãos administrativos, relativamente a condutas de outros órgãos da Administração Pública, que alegadamente comprometam as condições do exercício de competências legalmente conferidas aos primeiros para a prossecução de interesses pelos quais estes órgãos sejam diretamente responsáveis;
- e) O presidente, ou quem o substituir, bem como qualquer membro do órgão colegial, relativamente à conduta do respetivo órgão, bem como outras autoridades, em defesa da legalidade administrativa, nos casos previstos na lei; e
- f) As demais pessoas e entidades mencionadas no n.º 2 do artigo 11.º.

2 – Para além da entidade responsável pela situação de ilegalidade, são obrigatoriamente demandados os contrainteresados a quem a prática do ato pretendido possa diretamente prejudicar ou que tenham legítimo interesse em que ele não seja praticado e que possam ser identificados em função da relação material em causa ou dos documentos contidos no processo administrativo.

Artigo 84º

Pedido à Administração Pública da prática de ato devido

Nas situações previstas na alínea a) do n.º 1 e na alínea a) do n.º 4 do artigo 82.º, o pedido de condenação na prática do ato devido só é aceite se a Administração Pública for solicitada a emiti-lo e não o fizer no prazo de quarenta e cinco dias.

Artigo 85º

Prazos

- 1 – Em situações de inércia da Administração Pública, o direito de ação caduca no prazo de um ano contado desde o termo do prazo legal estabelecido para a emissão do ato ilegalmente omitido.
- 2 – Nos casos de indeferimento, de recusa de apreciação do requerimento ou de pretensão dirigida à substituição de um ato de conteúdo positivo, é aplicável o disposto nos artigos 73.º, 74.º e 75.º.

Artigo 86º

Alteração da instância

- 1 – Quando a pretensão do interessado seja indeferida na pendência de processo intentado em situação de inércia ou de recusa de apreciação de requerimento, pode o autor alegar novos fundamentos e oferecer diferentes meios de prova em favor da sua pretensão.
- 2 – A faculdade conferida pelo número anterior é extensiva aos casos em que o indeferimento seja anterior, mas só tenha sido notificado ao autor após a propositura da ação.
- 3 – Quando, na pendência do processo, seja proferido um ato administrativo que não satisfaça integralmente a pretensão do interessado, o autor pode promover a alteração do objeto do processo, para o efeito de pedir a anulação parcial do novo ato ou a condenação da entidade demandada à prática do ato necessário à satisfação integral da sua pretensão.
- 4 – Em todas as situações previstas nos números anteriores, o autor deve apresentar articulado próprio no prazo de trinta dias, contado desde a data da notificação do ato, considerando-se como tal, quando não tenha havido notificação, a data do conhecimento do ato obtido no processo.

Artigo 87.º

Poderes de pronúncia do tribunal

- 1 - Ainda que o requerimento apresentado não tenha obtido resposta ou a sua apreciação tenha sido recusada, o tribunal não se limita a devolver a questão ao órgão administrativo competente, anulando ou declarando nulo o eventual ato de indeferimento, mas pronuncia-se sobre a pretensão material do interessado, impondo a prática do ato devido.
- 2 – Quando a emissão do ato pretendido envolva a formulação de valorações próprias do exercício da função administrativa e a apreciação do caso concreto não permita identificar apenas uma solução como legalmente possível, o tribunal não pode determinar o conteúdo do ato a praticar, mas deve explicitar as vinculações a observar pela Administração Pública na emissão do ato devido.
- 3 – Quando tenha sido pedida a condenação à prática de um ato com um conteúdo determinado, mas se verifica que, embora seja devida a prática de um ato administrativo, não é possível determinar o seu conteúdo, o tribunal não absolve do pedido, mas condena a entidade demandada à emissão do ato em questão, de acordo com os parâmetros estabelecidos no número anterior.

TÍTULO V

AÇÕES RELATIVAS À VALIDADE E EXECUÇÃO DE CONTRATOS

Artigo 88º

Legitimidade

- 1 - Os pedidos relativos à validade, total ou parcial, de contratos podem ser deduzidos:
 - a) Pelas partes da relação contratual;
 - b) Pelo Ministério Público;
 - c) Por quem tenha sido prejudicado pelo facto de não ter sido adotado o procedimento pré-contratual legalmente exigido;
 - d) Por quem tenha impugnado um ato administrativo relativo ao respetivo procedimento e alegue que a invalidade decorre das ilegalidades cometidas no âmbito desse procedimento;
 - e) Por quem, tendo participado no procedimento que precedeu a celebração do contrato, alegue que o clausulado não corresponde aos termos da adjudicação;
 - f) Por quem alegue que o clausulado do contrato não corresponde aos termos inicialmente estabelecidos e que justificadamente o tinham levado a não participar no procedimento pré-contratual, embora preenchesse os requisitos necessários para o efeito;
 - g) Pelas pessoas singulares ou coletivas titulares ou defensoras de direitos subjetivos ou interesses legalmente protegidos os quais a execução do contrato cause ou possa causar prejuízos; e
 - h) Pelas pessoas e entidades nos termos do nº 2 do artigo 11.º.
- 2 - A anulabilidade de quaisquer contratos por falta e vícios da vontade só pode ser arguida pelas pessoas em cujo interesse a lei a estabelece.
- 3 - Os pedidos relativos à execução de contratos podem ser deduzidos:
 - a) Pelas partes na relação contratual;
 - b) Pelas pessoas coletivas portadoras ou defensoras de direitos subjetivos ou interesses legalmente protegidos em função dos quais as cláusulas contratuais tenham sido estabelecidos;
 - c) Pelo Ministério Público;
 - d) Pelas pessoas e entidades nos termos do nº 2 do artigo 11.º; e
 - e) Por quem tenha sido preterido no procedimento que precedeu a celebração do contrato.

Artigo 89º

Prazos

- 1 - A invalidade dos contratos com objeto passível de ato administrativo pode ser arguida dentro dos prazos previstos para o ato com o mesmo objeto e idêntica regulamentação da situação concreta.
- 2 - A anulabilidade, total ou parcial, dos demais contratos pode ser arguida no prazo de seis meses, contando desta a data da celebração do contrato, em relação às partes, ou do respetivo conhecimento, quanto a terceiros e ao Ministério Público.

3 - A anulação de quaisquer contratos por falta e vícios da vontade pode ser sempre pedida no prazo de seis meses, contando desde a data da cessão do vício.

PARTE III MARCHA DO PROCESSO

TÍTULO I ARTICULADOS

Artigo 90º

Requisitos da petição inicial

1 - A instância constitui-se com a propositura da ação e esta considera-se proposta logo que a petição inicial seja recebida na secretaria do tribunal ao qual é dirigida.

2 - Na petição inicial, deduzida por forma articulada, deve o autor:

- a) Designar o tribunal em que a ação é proposta;
- b) Identificar as partes, incluindo eventuais concontrainteresados, indicando os seus nomes, domicílios ou sedes e, sempre que possível, números de identificação civil, de identificação fiscal ou de pessoa coletiva, profissões e locais de trabalho, sendo a indicação desta informação obrigatória quando referente ao autor;
- c) Indicar o domicílio profissional do mandatário judicial;
- d) Indicar a forma do processo;
- e) Identificar o ato jurídico impugnado, quando seja o caso;
- f) Expor os factos essenciais que constituem a causa de pedir e as razões de direito que servem de fundamento à ação;
- g) Formular o pedido; e
- h) Declarar o valor em causa.

3 - Para o efeito do disposto na alínea b) do número anterior, a indicação como parte demandada do órgão que emitiu ou devia ter emitido uma norma ou um ato administrativo é suficiente para que, nos processos com esse objeto, se considere indicada, quando o devesse ter sido, a pessoa coletiva ou o ministério, pelo que a citação que venha a ser dirigido ao órgão se considera feita, nesse caso, à pessoa coletiva ou ao ministério a que o órgão pertence.

4 - Quando o autor pretenda apresentar rol de testemunhas e requerer outros meios de prova, deve fazê-lo no final da petição, podendo indicar, quando seja caso disso, que os documentos necessários à prova constam do processo administrativo.

Artigo 91º

Contrainteresados

1 - Quando o autor não conheça, no todo ou em parte, a identidade e residência dos concontrainteresados, pode requerer à Administração Pública, previamente à propositura da ação a passagem de certidão da qual constem aqueles elementos de identificação.

2 - Se a certidão não for passada no prazo legal, o autor, na petição inicial, deve juntar prova de que a requereu, indicar a identidade e residência dos concontrainteresados que

conheça e requerer a intimação judicial da entidade demandada para, no prazo de cinco dias, fornecer ao tribunal a identidade e residência dos contrainteressados em falta, para o efeito de poderem ser citados.

3 - O incumprimento pela entidade demandada da intimação referida no número anterior sem justificação adequada determina a imposição de sanção pecuniária compulsória, segundo o disposto no artigo 194.º, sem prejuízo da constituição em responsabilidade, nos termos do artigo 184.º.

Artigo 92º

Instrução da petição

- 1- - A petição inicial é instruída com a prova documental, designadamente:
 - a) Quando seja deduzida pretensão impugnatória, com documento comprovativo da emissão da norma ou do ato impugnados;
 - b) Quando seja pedida a declaração de inexistência de ato administrativo, com a eventual prova da aparência de tal ato;
 - c) Quando a pretensão do autor dirigida à prática de um ato administrativo, tenha sido indeferida ou rejeitada, com documento comprovativo do indeferimento ou da rejeição; e
 - d) Quando a pretensão do autor dirigida à prática de um ato administrativo não tenha sido respondida, com cópia do requerimento apresentado, ou com recibo ou outro documento comprovativo da entrada do original nos serviços competentes.
- 2 - Alegando motivo justificado, é fixado prazo ao autor para a junção de documentos que não tenha podido obter em tempo.

Artigo 93º

Indeferimento liminar

A petição inicial é liminarmente indeferida quando:

- a) Se reconheça que é inepta;
- b) Seja manifesta a incompetência absoluta do tribunal, haja falta de personalidade ou de capacidade do autor ou do réu ou a sua ilegitimidade;
- c) A ação for proposta fora do tempo, sendo a caducidade do conhecimento oficioso;
- e
- d) Se reconheça que por qualquer outro motivo a ação não possa prosseguir.

Artigo 94º

Citação dos demandados

- 1 - O juiz pode, a requerimento do autor e caso o considere justificado, determinar que a citação seja urgente, nos termos e para os efeitos previstos no Código de Processo Civil.
- 2 - Nos processos que tenham por objeto a impugnação de norma, o juiz manda publicar anúncio da propositura da ação, pelo meio e no local utilizados para dar publicidade à norma, a fim de permitir a intervenção no processo de eventuais contrainteressados, que é admissível até ao termo da fase dos articulados.
- 3 - Nos processos em que haja contrainteressados em número superior a 10, o juiz, sem prejuízo de outros meios de publicitação, pode promover a respetiva citação mediante a

publicação de anúncio, com a advertência de que os interessados dispõem do prazo de quinze dias para se constituem como contrainteressados no processo.

4 - Quando esteja em causa a impugnação de um ato administrativo que tenha sido publicado, a publicação do anúncio mencionado no número anterior faz-se, sem prejuízo de outros meios de publicitação, pelo meio e no local utilizado para dar publicidade ao ato impugnado, e, se o ato não tiver sido objeto de publicação, o anúncio é publicado em dois jornais de circulação nacional ou local, dependendo do âmbito da matéria em causa.

5 - Na hipótese prevista no nº 3, os contrainteressados que como tais se tenham constituído são citados para contestarem no prazo previsto no artigo seguinte.

Artigo 95º

Prazo da contestação e cominação

1 - Os demandados podem contestar no prazo de vinte dias a contar da citação, começando o prazo a correr desde o termo da dilação, quando a esta houver lugar.

2 - Quando, por erro cometido na petição inicial, na hipótese prevista no nº 3 do artigo 90.º, seja citado um órgão diferente daquele que praticou ou deveria ter emitido a norma ou o ato administrativo, o órgão citado deve dar de imediato conhecimento àquele que o deveria ter sido, beneficiando, nesse caso, a entidade demandada de um prazo suplementar de quinze dias para apresentar a contestação e enviar o processo administrativo, quando exista.

3 - Se a um contrainteressado não tiver sido facultada, em tempo útil, a consulta ao processo administrativo, ele pode dar conhecimento ao juiz do processo, podendo, nesse caso apresentar a contestação no prazo de quinze dias, contado desde o momento em que venha ser notificado de que o processo administrativo foi junto aos autos.

4 - Mediante pedido devidamente fundamentado, é concedida ao Ministério Público prorrogação de prazo, não superior a trinta dias, quando careça de informações que não possa obter dentro dele ou quando tenha de aguardar resposta a consulta feita a instância superior.

Artigo 96º

Conteúdo e instrução da contestação

1 - Na contestação, deduzida por forma articulada, os demandados devem:

- a) Individualizar a ação;
- b) Expor as razões de facto e de direito por que se opõem à pretensão do autor; e
- c) Expor os factos essenciais em que se baseiam as exceções deduzidas, especificando-as separadamente.

2 - No final da contestação, os demandados devem apresentar o rol de testemunhas, juntar documentos e requerer outros meios de prova.

3 - Toda a defesa deve ser deduzida na contestação, excetuados os incidentes que a lei mande deduzir em separado, devendo os demandados nela tomar posição definida perante os factos que constituem a causa de pedir invocada pelo autor.

4 - Sem prejuízo do disposto no nº 6 do artigo 98.º, a falta de impugnação específica nas ações relativas a atos administrativos e normas não importa confissão dos factos

articulados pelo autor, mas o tribunal aprecia livremente essa conduta para efeitos probatórios.

5 - Depois da contestação só podem ser deduzidas as exceções, incidentes e meios de defesa que sejam supervenientes, ou que a lei expressamente admita passado esse momento, ou de que se deva conhecer officiosamente.

6 - É aplicável à contestação, com as necessárias adaptações, o disposto nas alíneas b) e c) do nº 2 do artigo 90.º e nos números 1 e 2 do artigo 92.º.

Artigo 97º

Reconvenção

1 - Quando na contestação seja deduzida reconvenção, esta deve ser expressamente identificada e deduzida em separado do restante articulado, e conter:

- a) Exposição dos factos essenciais que constituem a causa de pedir e das razões de direito que servem de fundamento à reconvenção;
- b) Formulação do pedido; e
- c) Declaração do valor da reconvenção;

2 - Se na contestação não for declarado o valor da reconvenção, a contestação não deixa de ser recebida, mas o reconvinte é convidado a indicar o valor, sob pena de a reconvenção não ser atendida.

3 - Quando o prosseguimento da reconvenção esteja dependente de qualquer ato a praticar pelo reconvinte, o reconvindo é absolvido da instância se, no prazo fixado, tal ato não se mostrar realizado.

TÍTULO II

TRÂMITES SUBSEQUENTES

Artigo 98º

Envio do processo administrativo

1 - Com a contestação, ou dentro do respetivo prazo, a entidade demandada é obrigada a proceder ao envio do processo administrativo, quando exista, assim como de todos os demais documentos respeitantes à matéria do processo de que seja detentora, seja em suporte físico ou eletrónico.

2 - Quando o processo administrativo se encontre já apensado a outros autos, a entidade demandada deve dar conhecimento do facto ao tribunal, indicando a que auto se refere.

3 - O original do processo administrativo pode ser substituído por fotocópias autenticadas e devidamente ordenadas, sem prejuízo da sua requisição, quando tal se mostre necessário.

4 - Na falta do envio do processo administrativo sem justificação aceitável, pode o juiz determinar a aplicação de sanções pecuniárias compulsórias, nos termos do artigo 194.º, sem prejuízo do apuramento da responsabilidade civil, disciplinar e criminal a que haja lugar.

5 - A falta do envio do processo administrativo não obsta ao prosseguimento da causa e determina que os factos alegados pelo autor se considerem provados, se aquela falta tiver tornado a prova impossível ou de considerável dificuldade.

6 - Da junção aos autos do processo administrativo é dado conhecimento a todos os intervenientes no processo.

Artigo 99º

Intervenção do Ministério Público

- 1 - No momento da citação dos demandados, é remetida a petição e os documentos que a instruem ao Ministério Público, salvo nos processos em que este figure como autor ou como representante de alguma das partes.
- 2 - Em função dos elementos que possa coligir e daqueles que venham a ser carreados para o processo, o Ministério Público pode pronunciar-se sobre o mérito da causa, em defesa dos direitos fundamentais dos cidadãos, de interesses públicos especialmente relevantes ou de algum dos valores ou bens referidos no n.º 2 do artigo 11.º.
- 3 - Nos processos impugnatórios, o Ministério Público pode invocar causas de invalidade diversas das que tenham sido arguidas na petição inicial e solicitar a realização de diligências instrutórias para a respetiva prova.
- 4 - Os poderes de intervenção previstos nos números anteriores podem ser exercidos até trinta dias após a notificação da junção do processo administrativo aos autos ou, não tendo esta lugar, da apresentação da última contestação, disso sendo, imediato, notificadas as partes para se pronunciarem.
- 5 - Sendo utilizadas a faculdade prevista na parte final do nº 3:
 - a) Caso as diligências instrutórias requeridas devam ser realizadas em audiência final, nos termos do nº 1 artigo 110.º, o Ministério Público é notificado para intervir nas mesmas; e
 - b) Caso as diligências instrutórias requeridas não devam ser realizadas em audiência final, o Ministério Público é notificado para se pronunciar, no prazo previsto no artigo 111.º.

Artigo 100º

Réplica e tréplica

- 1 - É admissível réplica para o autor responder, por forma articulada, as exceções deduzidas na contestação ou às exceções perentórias invocadas pelo Ministério Público no exercício dos poderes que lhe confere o artigo anterior, assim como para deduzir toda a defesa quanto à matéria da reconvenção não podendo a esta opor nova reconvenção.
- 2 - Nas ações de simples apreciação negativa, a réplica serve para o autor impugnar os factos constitutivos que o demandado tenha alegado e para alegar os factos impeditivos ou extintivos do direito invocado pelo demandado.
- 3 - A réplica em resposta a exceções é apresentada no prazo de vinte dias e em resposta a reconvenção no prazo de trinta dias, a contar da data em que seja ou se considere notificada a apresentação da contestação.
- 4 - Quando tenha havido reconvenção, o autor, na réplica, deve:
 - a) Expor as razões de facto e de direito por que se opõe à reconvenção; e
 - b) Expor os factos essenciais em que se baseiam as exceções deduzidas, especificando-as separadamente.

5 - No caso previsto no número anterior, o autor, no final da réplica, deve apresentar o rol de testemunhas, juntar documentos e requerer outros meios de prova.

6 - Só é admissível tréplica para o demandado responder, por forma articulada, às exceções deduzidas na réplica quanto à matéria da reconvenção, no prazo de vinte dias a contar da notificação da réplica.

Artigo 101º

Articulados supervenientes

1 - Os factos constitutivos, modificativos ou extintivos supervenientes podem ser deduzidos em novo articulado, pela parte que aproveitem, até ao encerramento da discussão.

2 - Consideram-se supervenientes tanto os factos ocorridos posteriormente ao termo dos prazos estabelecidos nos artigos precedentes como os factos anteriores de que a parte só tenha conhecimento depois de findarem esses prazos, devendo, neste caso, produzir-se prova da superveniência.

3 - Quando o novo articulado se funde na junção ao processo de elementos até aí desconhecidos ou aos quais não tinha sido possível o acesso, ele deve ser oferecido nos dez dias posteriores à notificação da junção dos referidos elementos.

4 - Recebido o articulado, são as outras partes notificadas pela secretaria para responder no prazo de dez dias.

5 - As provas são oferecidas com o articulado e com a resposta e os factos articulados que interessem à decisão da causa incluídos nos termos da prova.

TÍTULO III

SANEAMENTO, INSTRUÇÃO E ALEGAÇÕES

Artigo 102º

Despacho pré-saneador

1 - Findos os articulados, o processo é concluso ao juiz, que, sendo caso disso, profere despacho pré-saneador destinado a:

- a) Providenciar pelo suprimento de exceções dilatórias;
- b) Providenciar pelo aperfeiçoamento dos articulados, nos termos dos números seguintes; e
- c) Determinar a junção de documentos com vista a permitir a apreciação de exceções dilatórias ou conhecimento, no todo ou em parte, do mérito da causa no despacho saneador.

2 - O juiz convida as partes a suprir as irregularidades dos articulados, fixando prazo para o suprimento ou correção do vício, designadamente quando careçam de requisitos legais ou a parte não haja apresentado documento essencial ou de a lei faça depender o prosseguimento da causa.

3 - Incumbe ainda ao juiz convidar as partes ao suprimento das insuficiências ou imprecisões na exposição ou concretização da matéria de facto alegada, fixando prazo para a apresentação de articulado em que se complete ou corrija o inicialmente produzido.

- 4 - Os factos objeto de esclarecimento, aditamento ou correção ficam sujeitos a regras gerais sobre contraditoriedade e prova.
- 5 - As alterações à matéria de facto alegada não podem implicar convocação do objeto do processo para relação jurídica diversa da controvertida, devendo conformar-se com os limites traçados pelo pedido e pela causa de pedir, se forem introduzidas pelo autor, e pelos limites impostos pelo artigo 96.º, quando o sejam pelo demandado.
- 6 - Não cabe recurso do despacho de convite ao suprimento de irregularidades, insuficiências ou imprecisões dos articulados.
- 7 - A falta de suprimento de exceções dilatórias ou de irregularidades, dentro do prazo estabelecido, das deficiências ou irregularidades da petição inicial determina a absolvição da instância.
- 8 - A absolvição da instância sem prévia emissão de despacho pré-saneador, em casos em que podia haver lugar ao suprimento de exceções dilatórias ou de irregularidades, não impede o autor de, no prazo de quinze dias, contado da notificação da decisão, apresentar nova petição, com observância das prescrições em falta, a qual se considera apresentada na data em que o tinha sido a primeira, para efeitos da tempestividade da sua apresentação.

Artigo 103º

Audiência prévia

- 1 - Findos os articulados, e sem prejuízo do disposto no artigo seguinte, é convocada audiência prévia, a realizar num dos vinte dias subsequentes, destinada a algum ou alguns dos fins seguintes:
 - a) Realizar tentativa de conciliação às partes, nos termos do artigo 105.º;
 - b) Facultar às partes a discussão de facto e de direito, quando o juiz tencione conhecer imediatamente, no todo ou em parte, do mérito da causa;
 - c) Discutir as posições das partes, com vista à delimitação dos termos do litígio, e suprir as insuficiências ou imprecisões na exposição da matéria de facto que ainda subsistam ou se tornem patentes na sequência do debate;
 - d) Proferir despacho saneador, nos termos do nº 1 do artigo 106.º;
 - e) Determinar, após debate, a adequação formal, a simplificação ou a agilização do processo;
 - f) Proferir, após debate, destinado a identificar o objeto do litígio e anunciar os temas da prova, e decidir as reclamações deduzidas pelas partes; e
 - g) Programar, após audição dos mandatários, os atos a realizar na audiência final, estabelecer o número de sessões e a sua duração, e designar as respetivas datas.
- 2 - Para efeitos do disposto na alínea e) do número anterior, o juiz pode determinar a adoção da tramitação processual adequada as especificidades da causa e adaptar o conteúdo e a forma dos atos processuais ao fim que visam atingir, assegurando um processo equitativo.
- 3 - O despacho que marque a audiência prévia indica o seu objeto e finalidade, mas não constitui caso julgado sobre a possibilidade de apreciação imediata do mérito da causa.
- 4 - Não constitui motivo de adiamento a falta das partes ou dos seus mandatários.
- 5 - A audiência prévia é, sempre que possível, gravada, aplicando-se, com as necessárias adaptações, o disposto sobre a matéria no Código de Processo Civil.

6 - Os requerimentos probatórios podem ser alterados na audiência prévia.

Artigo 104º

Não realização da audiência prévia

- 1 - A audiência prévia não se realiza quando seja claro que o processo deve findar no despacho saneador pela procedência de exceção dilatória.
- 2 - O juiz pode dispensar a realização de audiência prévia quando esta se destine apenas ao fim previsto na alínea b) do nº 1 do artigo anterior.
- 3 - Nas ações que hajam de prosseguir, o juiz pode dispensar a realização da audiência prévia quando esta se destine apenas aos fins previstos nas alíneas d), e f) do nº 1 do artigo anterior, proferindo, nesse caso, despacho para os fins indicados, nos vinte dias subsequentes ao termo dos articulados.
- 4 - Notificadas as partes, se alguma delas pretender reclamar dos despachos proferidos para os fins previstos nas alíneas e), f), e g) do nº 1 do artigo anterior, pode requerer, em dez dias, a realização de audiência prévia, que, neste caso, deve realizar-se num dos vinte dias seguintes e destinar-se a apreciar as questões suscitadas e, acessoriamente, a fazer uso do disposto na alínea c) do artigo anterior, podendo haver alteração dos requerimentos probatórios.

Artigo 105º

Tentativa de conciliação e mediação

- 1 - Quando a causa couber no âmbito dos poderes de disposição das partes, pode ter lugar, em qualquer estado do processo, tentativa de conciliação ou mediação, desde que as partes conjuntamente o requeiram ou o juiz a considere oportuna, mas as partes não podem ser convocadas exclusivamente para esse fim mais do que duas vezes.
- 2 - Para o efeito do disposto no número anterior, as partes são notificadas para comparecer pessoalmente ou se fazerem representar por mandatário judicial com poderes especiais.
- 3 - A tentativa de conciliação é presidida pelo juiz, devendo este empenhar-se ativamente nas soluções mais adequadas aos termos do litígio.
- 4 - Frustrando-se, total ou parcialmente, a conciliação, ficam consignadas em ata as concretas soluções sugeridas pelo juiz, bem como os fundamentos que, no entendimento das partes, justificam a persistência do litígio.
- 5 - A mediação processa-se nos termos previstos no Código de Processo Civil e na lei sobre mediação, com as necessárias adaptações.

Artigo 106º

Despacho saneador

- 1 - O despacho saneador destina-se a:
 - a) Conhecer das exceções dilatórias e nulidades processuais que hajam sido suscitadas pelas partes, ou que, em face dos elementos constantes dos autos, o juiz deva apreciar oficiosamente; e
 - b) Conhecer total ou parcialmente do mérito da causa, sempre que a questão seja apenas de direito ou quando, sendo também de facto, o estado do processo permita,

sem necessidade de mais indagações, a apreciação dos pedidos deduzidos, ou de alguma exceção perentória.

2 - As questões prévias referidas na alínea a) do número anterior que não tenham sido apreciadas no despacho saneador não podem ser suscitadas nem decididas em momento posterior do processo e as que sejam decididas no despacho saneador não podem vir a ser reapreciadas.

3 - O despacho saneador pode ser logo ditado para a ata da audiência prévia, mas quando não seja proferido nesse contexto ou quando a complexidade das questões a resolver o exija, o juiz pode proferi-lo por escrito e, se for caso disso, suspendendo-se a audiência prévia e fixando-se logo data para a sua continuação.

4 - No caso previsto na alínea a), do nº 1 o despacho constitui, logo que transite, caso julgado formal e, na hipótese prevista na alínea b) fica tendo, para todos os efeitos, o valor de sentença.

5 - Em tudo o que não esteja expressamente regulado neste artigo, aplica-se com as necessárias adaptações, o disposto no Código de Processo Civil em matéria de despacho saneador e de gestão inicial do processo.

Artigo 107º

Exceções

1 - As exceções são dilatórias ou perentórias.

2 - As exceções dilatórias são de conhecimento oficioso e obstam a que o tribunal conheça do mérito da causa, dando lugar à absolvição da instância ou à remessa do processo para outro tribunal.

3 - As exceções perentórias consistem na invocação de factos que impedem, modificam ou extinguem o efeito jurídico dos factos articulados pelo autor, são de conhecimento oficioso quando a lei não faz depender a sua invocação da vontade do interessado e importam a absolvição total ou parcial do pedido.

4 - São dilatórias, entre outras, as exceções seguintes:

- a) Incompetência do tribunal;
- b) Nulidade de todo o processo;
- c) Falta de personalidade ou de capacidade judiciária de alguma das partes;
- d) Falta de autorização ou deliberação que o autor devesse obter;
- e) Ilegitimidade de alguma das partes, designadamente por falta da identificação dos contrainteresados;
- f) Coligação de autores ou demandados, quando entre os pedidos não exista a conexão exigida no artigo 14º;
- g) Pluralidade subjetiva subsidiária, salvo caso de dúvida fundamentada sobre o sujeito da relação contravertida;
- h) Falta de constituição de advogado ou de representante legal por parte do autor e a falta, insuficiência ou irregularidade de mandato judicial por parte do mandatário que propôs a ação;
- i) Inimpugnabilidade do ato impugnado;
- j) Ilegalidade da cumulação de pretensões;
- k) Intempestividade da prática do ato processual; e

- 1) Litispendência e caso julgado.

Artigo 108º

Despacho de prova e aditamento ou alteração do rol de testemunhas

- 1 - Proferido despacho saneador, quando a ação deva prosseguir, o juiz profere despacho destinado a identificar o objeto do litígio e a enunciar os temas da prova.
- 2 - As partes podem reclamar do despacho previsto no número anterior.
- 3 - O despacho proferido sobre as reclamações apenas pode ser impugnado no recurso interposto da decisão final.
- 4 - Quando ocorram na audiência prévia e esta seja gravada, os despachos e as reclamações previstas nos números anteriores podem ter lugar oralmente, devendo constar da respetiva ata.
- 5 - O rol de testemunhas pode ser aditado ou alterado até vinte dias antes da data em que se realize a audiência final, sendo a parte contrária notificada para usar, querendo, de igual faculdade, no prazo de cinco dias.
- 6 - Incumbe às partes a apresentação das testemunhas indicadas em consequência do aditamento ou da alteração ao rol previsto no número anterior.

Artigo 109º

Instrução e decisão parcelar da causa

- 1 - A instrução tem por objeto os factos relevantes para o exame e decisão da causa que devam considerar-se contravertidos ou necessitados de prova.
- 2 - A instrução rege-se pelo disposto no Código de Processo Civil, sendo admissíveis todos os meios de prova nele previstos.
- 3 - No âmbito da instrução, o juiz ou relator ordena as diligências de prova que considere necessárias para o apuramento da verdade, podendo indeferir, por despacho fundamentado, requerimentos dirigidos à produção de prova sobre certos factos ou recusar a utilização de certos meios de prova, quando o considere claramente desnecessário.
- 4 - Quando tenham sido cumulados pedidos fundados no reconhecimento, a título principal, da ilegalidade da conduta administrativa e a complexidade da apreciação desses pedidos o justifique, o tribunal pode antecipar a decisão do pedido principal em relação à instrução respeitante ao pedido ou pedidos cumulados, que apenas terá lugar se a procedência destes pedidos não ficar prejudicada pela decisão tomada quanto ao pedido principal.

Artigo 110º

Audiência final

- 1 - Há lugar à realização de audiência final quando haja prestação de depoimentos de parte, inquirição de testemunhas ou prestação de esclarecimento verbais pelos peritos.
- 2 - A audiência decorre perante juiz singular, salvo em tribunal superior, e rege-se pelos princípios da plenitude da assistência do juiz e da publicidade e continuidade da audiência, segundo o disposto no Código de Processo Civil, gozando de todos os poderes necessários para tornar útil e breve a discussão e para assegurar a justa decisão da causa.

3 - No início da audiência, o juiz procura conciliar as partes, se a causa estiver no âmbito do seu poder de disposição, findo o que se realizam os seguintes atos, se a eles houver lugar:

- a) Prestação de depoimentos de parte;
- b) Exibição de reproduções cinematográficas ou de registos fonográficos, podendo o juiz determinar que ela se faça apenas com assistência das partes, dos seus advogados e das pessoas cuja presença se mostre convenientes;
- c) Esclarecimentos verbais dos peritos cuja comparência tenha sido determinada oficiosamente ou a requerimento das partes;
- d) Inquirição das testemunhas; e
- e) Alegações orais, nas quais os advogados exponham as conclusões, de facto e de direito, que hajam extraído da prova produzida, podendo cada advogado replicar uma vez.

4 - O juiz pode, nos casos em que tal se justifique, alterar a ordem de produção de prova referida no número anterior e, quando o considera conveniente para a descoberta da verdade, determinar a audiência em simultâneo, sobre determinados factos, de testemunhas de ambas as partes.

5 - Quando a complexidade da matéria o justifique ou qualquer das partes não prescinda da sua apresentação, o juiz, no termo da audiência, determina que as alegações previstas na alínea e) do nº 3 sejam apresentadas por escrito no prazo simultâneo de vinte dias.

Artigo 111º

Alegações escritas

Quando sejam realizadas diligências de prova, sem que haja lugar à realização de audiência final, as partes, finda a instrução, são notificadas para apresentarem alegações escritas no prazo simultâneo de vinte dias.

TÍTULO IV JULGAMENTO

Artigo 112º

Conclusão ao relator e vista aos juízes-adjuntos

Nos tribunais superiores, uma vez concluso o processo ao relator, tem lugar a vista simultânea aos juízes-adjuntos, que, no caso de evidente simplicidade da causa, pode ser dispensada pelo relator.

Artigo 113º

Conteúdo da sentença

1 - Encerrada a audiência final ou apresentadas as alegações escritas ou decorrido o respetivo prazo, quando essa apresentação haja lugar, o processo é concluso ao juiz, para ser proferida sentença no prazo de trinta dias.

2 - A sentença começa por identificar as partes e o objeto de litígio, enunciando as questões de mérito que ao tribunal cumpra solucionar, ao que se segue a exposição dos

fundamentos de facto e de direito a decisão e a condenação dos responsáveis pelas custas processuais, com indicação da proporção da respetiva responsabilidade.

3 - Na exposição dos fundamentos, a sentença deve discriminar os factos que julga provados e não provados, analisando criticamente as provas, e indicar, interpretar e aplicar as normas jurídicas correspondentes.

4 - O juiz aprecia livremente as provas segundo a sua prudente convicção acerca de cada facto, ressalvados os factos para a cuja prova a lei exija formalidade especial e aqueles que só possam ser provados por documentos ou que estejam plenamente provados, quer por documentos, quer por acordo ou confissão das partes.

5 - Quando o juiz ou relator considere que a questão de direito a resolver é simples, designadamente por já ter sido apreciada por tribunal, de modo uniforme e reiterado, ou que a pretensão é manifestamente infundada, a fundamentação da decisão pode ser sumária, podendo consistir na simples remissão para decisão precedente, de que se junte cópia.

Artigo 114º

Objeto e limites da decisão

1 - A sentença deve decidir todas as questões que as partes tenham submetido à sua apreciação e não pode ocupar-se senão das questões suscitadas, salvo quando a lei lhe permita ou imponha o conhecimento oficioso de outras.

2 - A sentença não pode condenar em quantidade superior ou em objeto diverso do que se pedir, mas, se não houver elementos para fixar o objeto ou a quantidade, o tribunal condena no que vier a ser liquidado, sem prejuízo de condenação imediata na parte que já seja líquida.

3 - Nos processos impugnatórios, o tribunal deve pronunciar-se sobre todas as causas de invalidade que tenham sido invocadas contra o ato impugnado, exceto quando não possa dispor dos elementos indispensáveis para o efeito, assim como deve identificar a existência de causas de invalidade diversas das que tenham sido alegadas, ouvidas as partes para alegações complementares no prazo comum de dez dias, quando o exija o respeito pelo principio do contraditório.

4 - Nas sentenças que condenem à emissão de atos administrativos ou normas ou imponham o cumprimento de outros tipos de deveres à Administração Pública, o tribunal tem o poder de fixar oficiosamente um prazo para o respetivo cumprimento, que, em casos justificados, pode ser prorrogado, bem como, quando tal se justifique, o poder de impor sanção pecuniária compulsória, destinada a prevenir o incumprimento, segundo o disposto no artigo 194.º.

5 - Quando no processo tenha sido deduzido pedido de condenação da Administração Pública à adoção de atos jurídicos ou comportamentos que envolvam a formulação de valores próprias do exercício da função administrativa, sem que a apreciação do caso concreto permita identificar apenas uma atuação como legalmente possível, o tribunal não pode determinar o conteúdo do ato jurídico ou do comportamento a adotar, mas deve explicitar as vinculações a observar pela Administração Pública.

6 - Quando, na hipótese prevista no número anterior, o quadro normativo permita ao tribunal especificar o conteúdo dos atos e operações a adotar, mas da instrução realizada

não resultem elementos de facto suficientes para proceder a essa especificação, o tribunal notifica a Administração Pública para apresentar, no prazo de vinte dias, proposta fundamentada sobre a matéria e ouve em seguida os demais intervenientes no processo, podendo ordenar as diligências complementares que considere necessárias antes de proferir a sentença.

7 - Quando, tendo sido formulado pedido de indemnização por danos, do processo não resultem os elementos necessários à liquidação do montante da indemnização devida, terá lugar uma fase complementar de audição das partes, por dez dias cada, e eventual realização de diligências complementares, destinada a permitir essa liquidação.

Artigo 115º

Diferimento do acórdão

Nos tribunais superiores, quando não possa ser lavrado acórdão na sessão em que seja julgado o processo, o resultado é anotado, datado e assinado pelos juízes vencedores e vencidos e o juiz que tire o acórdão fica com o processo para lavrar a decisão respetiva que, sem embargo de o resultado ser logo publicado, será lida em conferência na sessão seguinte e aí datada e assinada pelos juízes que nela tenham intervindo, se estiverem presentes.

LIVRO III PROCESSOS URGENTES

PARTE I ACÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE

Artigo 116º

Âmbito

A ação administrativa urgente eleitoral e a ação administrativa urgente pré-contratual regem-se pelo disposto na presente parte e, no que com ela não contenda, pelo disposto nas partes II e III do Livro II.

TÍTULO I

AÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE ELEITORAL

Artigo 117º

Poderes do juiz

Nos processos relativos a matérias eleitorais o juiz dispõe dos poderes necessários ao cabal cumprimento do disposto nas normas legais e regulamentares, designadamente sentenças condenatórias.

Artigo 118º

Legitimidade

Os processos relativos a matérias eleitorais podem ser intentados por quem, na eleição em causa, seja eleitor ou elegível ou, quanto à omissão nos cadernos ou listas eleitorais, também pelas pessoas cuja inscrição haja sido omitida.

Artigo 119º

Prazo de propositura da ação

O prazo de propositura de ação é de três dias a contar da data em que seja possível o conhecimento do ato ou da omissão, na falta de disposição especial.

Artigo 120º

Inimpugnabilidade de atos

A ausência de reação aos atos relativos à exclusão, inclusão ou omissão de eleitores ou elegíveis nos cadernos eleitorais, e demais atos com eficácia externa anteriores ao ato eleitoral, assim como cada ato eleitoral adotado no âmbito de procedimentos encadeados impede o interessado de reagir contra as decisões subsequentes com fundamento em ilegalidades de que enfermem os atos anteriormente praticados.

Artigo 121º

Prazos para a prática de atos processuais

Os prazos a observar durante a tramitação do processo são os seguintes:

- a) Três dias para a contestação;
- b) Três dias para a decisão do juiz ou do relator, ou para este submeter o processo a julgamento; e
- c) Três dias para os restantes casos.

Artigo 122º

Tribunal superior

Nos processos da competência de tribunal superior, quando o processo não seja decidido pelo relator, é jugado, independentemente de vistos, na primeira sessão que tenha lugar após o despacho referido na alínea b) do artigo anterior.

TÍTULO II

AÇÃO ADMINISTRATIVA URGENTE PRÉ-CONTRATUAL

Artigo 123º

Âmbito

- 1 – A ação administrativa urgente pré-contratual compreende a impugnação ou condenação à prática de atos administrativos relativos à formação dos seguintes contratos:
 - a) Empreitadas de obras públicas;
 - b) Locação e aquisição de bens móveis;
 - c) Aquisição de serviços;
 - d) Serviços de consultadoria;
 - e) Concessão de obras públicas; e
 - f) Concessão de serviços públicos.
- 2 - Para os efeitos do disposto no presente título, são considerados atos administrativos os atos praticados por quaisquer entidades adjudicantes ao abrigo de regras de contratação pública.

Artigo 124º

Prazo de propositura da ação

A ação administrativa urgente pré-contratual é intentada no prazo de dez dias por qualquer pessoa ou entidade com legitimidade nos termos gerais, sendo aplicável à contagem do prazo o disposto no n.º 3 do artigo 73.º e nos artigos 74.º e 75.º.

Artigo 125º

Tramitação

A ação administrativa urgente pré-contratual obedece à tramitação estabelecida na parte III do livro II, salvo o preceituado nos artigos seguintes.

Artigo 126º

Despacho liminar

- 1 - Uma vez distribuído, o processo é concluso ao juiz para despacho liminar, a proferir no prazo máximo de quarenta e oito horas, no qual, sendo a petição admitida, é ordenada

a citação da entidade demandada e dos contrainteresados, com advertência, se verificados os respetivos pressupostos do disposto n.º 1 do artigo 132.º.

2 - Constituem fundamento de indeferimento liminar a manifesta ausência dos pressupostos processuais ou a manifesta falta de fundamento das pretensões formuladas.

3 - Só são admissíveis alegações no caso de ser requerida ou produzida prova com a contestação.

Artigo 127.º

Prazos

Os prazos a observar são os seguintes:

- a) Dez dias para a contestação e para as alegações, quando estas tenham lugar;
- b) Cinco dias para a decisão do juiz ou relator, ou para este submeter o processo a julgamento; e
- c) Cinco dias para os restantes casos.

Artigo 128.º

Ampliação do objeto

O objeto do processo pode ser ampliado à impugnação do contrato, segundo o disposto no artigo 78.º.

Artigo 129.º

Audiência pública

Quando o considere aconselhável ao mais rápido esclarecimento da questão, o tribunal pode, oficiosamente ou a requerimento de qualquer das partes, optar pela realização de uma audiência pública para a discussão da matéria de facto e de direito.

Artigo 130.º

Modificação do objeto e extensão do regime

1 - No âmbito da ação administrativa urgente pré-contratual, há lugar à aplicação do disposto nos artigos 50.º e 51.º quando se preencham os respetivos pressupostos.

2 - O disposto no número anterior é também aplicável nas situações em que, tendo sido cumulado pedido respeitante à invalidade de contrato por violação das regras relativas ao respetivo procedimento de formação, o tribunal proceda, segundo o disposto na lei substantiva, ao afastamento dessa invalidade em resultado da ponderação dos interesses públicos e privados em presença.

Artigo 131.º

Impugnação dos documentos conformadores do procedimento

1 - Regem-se pelo disposto no presente artigo e no artigo anterior, os processos dirigidos à declaração de ilegalidade de disposições contidas no programa do concurso, no caderno de encargos ou em qualquer outro documento conformador do procedimento de formação de contrato, designadamente com fundamento na ilegalidade das especificações técnicas, económicas ou financeiras que constem desses documentos.

2 - O pedido de declaração de ilegalidade pode ser deduzido por quem participe ou tenha interesse em participar no procedimento em causa, podendo ser cumulado com o pedido de impugnação de ato administrativo de aplicação das determinações contidas nos referidos documentos.

3 - O pedido de declaração de ilegalidade pode ser deduzido durante a pendência do procedimento a que os documentos em causa se referem, sem prejuízo do ónus da impugnação autónoma dos respetivos atos de aplicação.

4 - O disposto no presente artigo não prejudica a possibilidade da impugnação, nos termos gerais, dos regulamentos que tenham por objeto conformar mais do que um procedimento de formação de contratos.

Artigo 132º

Efeito suspensivo automático

A ação administrativa urgente pré-contratual que tenha por objeto a impugnação de atos de adjudicação relativos a procedimento aos quais é aplicável o disposto no nº 5 do artigo 115º do Código da Contratação Pública, desde que proposta no prazo de dez dias úteis contados desde a notificação da adjudicação a todos os concorrentes, faz suspender automaticamente os efeitos do ato impugnado ou execução do contrato, se este já tiver sido celebrado.

Artigo 133º

Levantamento do efeito automático

1 - Durante a pendência da ação, a entidade demandada e os contrainteressados podem requerer ao juiz o levantamento do efeito suspensivo previsto no número anterior.

2 - O autor dispõe de três dias para responder ao pedido de levantamento, seguindo-se, sem mais articulados e no prazo máximo de cinco dias após a realização das diligências instrutórias absolutamente indispensáveis, a decisão do incidente pelo juiz.

3 - O efeito suspensivo é levantado quando, devidamente ponderados todos os interesses públicos e privados em presença, os prejuízos que resultariam da sua manutenção se mostrem superiores aos que podem resultar do seu levantamento.

Artigo 134º

Adoção de medidas provisórias

1 - Na ação administrativa urgente pré-contratual em que não se aplique ou tenha sido levantado o efeito suspensivo automático previsto no artigo anterior, o autor pode requerer ao juiz a adoção de medidas provisórias, destinadas a prevenir o risco de, no momento em que a sentença venha a ser proferida, se ter constituído uma situação de facto consumado ou já não ser possível retomar o procedimento pré-contratual para determinar quem nele seria escolhido como adjudicatário.

2 - O requerimento de adoção de medidas provisórias é processado como um incidente da ação administrativa urgente pré-contratual, devendo a respetiva tramitação ser determinada pelo juiz, no respeito pelo contraditório e em função da complexidade e urgência do caso.

3 - As medidas provisórias são recusadas quando os danos que resultariam da sua adoção se mostrem superiores aos que podem resultar da sua não adoção, sem que tal lesão possa ser evitada ou atenuada pela adoção de outras medidas.

PARTE II INTIMAÇÕES

TÍTULO I INTIMAÇÃO PARA A PRESTAÇÃO DE INFORMAÇÕES, CONSULTA DE PROCESSOS OU PASSAGEM DE CERTIDÕES

Artigo 135.º

Objeto

- 1 - Quando não seja dada integral satisfação a pedidos formulados no exercício do direito à informação procedimental ou do direito de acesso aos arquivos e registos administrativos, o interessado pode requerer a correspondente intimação, nos termos e com os efeitos previstos no presente título.
- 2 - O pedido de intimação é igualmente aplicável nas situações previstas no nº 2 do artigo 75.º e pode ser utilizado pelo Ministério Público para o efeito do exercício da ação pública.

Artigo 136.º

Legitimidade passiva e prazo

- 1 - A intimação deve ser requerida contra a pessoa coletiva pública ou o ministério cujos órgãos sejam competentes para facultar a informação ou consulta, ou passar a certidão.
- 2 - Quando o interessado faça valer o direito à informação procedimental ou o direito de acesso aos arquivos e registos administrativos, a intimação deve ser requerida no prazo de vinte dias, a contar da verificação de qualquer dos seguintes factos:
 - a) Decurso do prazo legalmente estabelecido, sem que a entidade requerida satisfaça o pedido que lhe foi dirigido;
 - b) Indeferimento do pedido; e
 - c) Satisfação parcial do pedido.

Artigo 137.º

Efeito interruptivo do prazo de impugnação

- 1 - O efeito interruptivo do prazo de impugnação que decorre da apresentação dos pedidos de informação, consulta de documentos ou passagem de certidão, quando efetuados ao abrigo do disposto no nº 2 do artigo 75.º, mantém-se se o interessado require a intimação judicial e cessa com:
 - a) O cumprimento da decisão que defira o pedido de intimação ou com o trânsito em julgado da que o indefira; e
 - b) O trânsito em julgado da decisão que extinga a instância por satisfação do requerido na pendência do pedido de intimação.

2 - Não se verifica o efeito interruptivo quando a tribunal competente para conhecer do meio judicial que venha a ser utilizado pelo requerente considera que o pedido constitui expediente manifestamente dilatatório ou foi injustificado, por ser claramente desnecessário para permitir o uso dos meios administrativos ou judiciais.

Artigo 138º

Tramitação

1 - Uma vez distribuído, o processo é concluso ao juiz com a maior urgência, para despacho liminar, a proferir no prazo máximo de quarenta e oito horas, no qual, sendo a petição admitida, é ordenada a citação da entidade demandada e dos contrainteressados para responder no prazo de três dias.

2 - Apresentada a resposta ou decorrido o respetivo prazo e concluídas as diligências que se mostrem necessárias, o juiz profere a decisão no prazo de cinco dias.

Artigo 139º

Decisão

1 - Se der provimento ao processo, o juiz determina o prazo em que a intimação deve ser cumprida e que não pode ultrapassar os dez dias

2 - Se houve incumprimento da intimação sem justificação aceitável, deve o juiz determinar a aplicação de sanções pecuniárias compulsórias, nos termos do artigo 194.º sem prejuízo do apuramento da responsabilidade civil, disciplinar e criminal a que haja lugar, segundo o disposto no artigo 184.º.

TÍTULO II

INTIMAÇÃO PARA A PROTECÇÃO DE DIREITOS, LIBERDADES E GARANTIAS

Artigo 140º

Pressupostos

1 - A intimação para proteção de direitos, liberdades e garantias pode ser requerida quando a célere emissão de uma decisão de mérito que imponha à Administração Pública a adoção de uma conduta positiva ou negativa se revele indispensável para assegurar o exercício, em tempo útil, de um direito, liberdade ou garantia, por não ser possível ou suficiente, nas circunstâncias do caso, o decretamento de uma providência cautelar.

2 - A intimação também pode ser dirigida contra particulares, designadamente concessionárias, nomeadamente para suprir a omissão, por parte da Administração Pública, das providências adequadas a prevenir ou reprimir condutas lesivas dos direitos, liberdades e garantias do interessado.

3 - Quando, nas circunstâncias enunciadas no nº 1, o interessado pretenda a emissão de um ato administrativo estritamente vinculado, designadamente de execução de um ato administrativo já praticado, o tribunal emite sentença que produza os efeitos do ato devido.

Artigo 141º

Despacho liminar e tramitação subsequente

- 1 - Uma vez distribuído o processo é conclusivo ao juiz com a maior urgência, para despacho liminar, a proferir no prazo máximo de quarenta e oito horas, no qual, sendo a petição admitida, é ordenada a citação da outra parte responder no prazo de cinco dias.
- 2- Quando a complexidade da matéria o justifique, pode o juiz determinar que o processo siga a tramitação estabelecida na parte III do livro II, sendo nesse caso, os prazos reduzidos a metade.
- 3- Em situação de especial urgência, em que a petição permita reconhecer a possibilidade de lesão iminente e irreversível do direito, liberdade ou garantia, o juiz pode optar, no prazo de quarenta e oito horas, por:
 - a) Reduzir o prazo previsto no n.º 1 para a resposta do requerido;
 - b) Promover a audiência do requerido através de qualquer meio de comunicação que se revele adequado; e
 - c) Promover a realização, no prazo de quarenta e oito horas, de uma audiência oral, no termo da qual a decisão é tomada de imediato.

Artigo 142º

Substituição da petição e decretamento provisório de providência cautelar

- 1 - Quando verifique que as circunstâncias do caso não são de molde a justificar o decretamento de uma intimação, por se bastarem com a adoção de uma providência cautelar, o juiz, no despacho liminar, fixa prazo para o autor substituir a petição, para o efeito de requerer a adoção de providência cautelar, seguindo-se, se a petição for substituída, os termos do processo cautelar.
- 2 - Quando, na hipótese prevista no número anterior, seja de reconhecer que existe uma situação de especial urgência que o justifique, o juiz deve, no mesmo despacho liminar, e sem quaisquer outras formalidades ou diligências, decretar provisoriamente a providência cautelar que julgue adequada, sendo, nesse caso, aplicável o disposto no artigo 164.º.
- 3 - Na hipótese prevista no número anterior, o decretamento provisório caduca se, no prazo de cinco dias, o autor não tiver requerido a adoção de providência cautelar, segundo o disposto no n.º 1.

Artigo 143º

Decisão e seus efeitos

- 1 – O juiz decide o processo no prazo necessário para assegurar o efeito útil da decisão, o qual não pode ser superior a cinco dias após a realização das diligências que se mostrem necessárias à tomada da decisão, sem prejuízo do disposto na alínea c) do n.º 3 do artigo 141.º.
- 2– Na decisão, o juiz determina o comportamento concreto a adotar e, sendo caso disso, o prazo para o cumprimento e o responsável pelo mesmo.
- 3– A notificação da decisão é feita de imediato a quem a deva cumprir, nos termos gerais aplicáveis aos processos urgentes.

4– O incumprimento da intimação sujeita o particular ou o titular do órgão responsável ao pagamento de sanção pecuniária compulsória, a fixar pelo juiz na decisão de intimação ou em despacho posterior, segundo o disposto no artigo 194.º, sem prejuízo do apuramento da responsabilidade civil, disciplinar e criminal a que haja lugar.



LIVRO IV PROCESSOS CAUTELARES

PARTE I DISPOSIÇÕES COMUNS

Artigo 144º

Providências cautelares

1 – Quem possua legitimidade para intentar um processo junto dos tribunais pode solicitar a adoção da providência ou das providências cautelares, antecipatórias ou conservatórias, que se mostrem adequadas a assegurar a utilidade da sentença a proferir nesse processo.

2 – As providências cautelares regem-se pela tramitação e são adotadas segundo os critérios previstos no presente livro, podendo consistir, designadamente na:

- a) Suspensão da eficácia de um ato administrativo ou de uma norma;
- b) Admissão provisória em concursos e exames;
- c) Atribuição provisória da disponibilidade de um bem;
- d) Autorização provisória ao interessado para iniciar ou prosseguir uma atividade ou adotar uma conduta;
- e) Regulação provisória de uma situação jurídica, designadamente através da imposição à Administração Pública do pagamento de uma quantia por conta de prestações alegadamente devidas ou a título de reparação provisória;
- f) Arresto;
- g) Embargo de obra nova;
- h) Arrolamento; e
- i) Intimação para a adoção ou abstenção de uma conduta por parte da Administração Pública ou de um particular, designadamente um concessionário, por alegada violação ou fundado receio de violação de normas de direito administrativo.

Artigo 145º

Relação com a causa principal

1 – O processo cautelar depende da causa que tem por objeto a decisão sobre o mérito, podendo ser intentado como preliminar ou como incidente do processo respetivo.

2 – O processo cautelar é um processo urgente e tem tramitação autónoma em relação ao processo principal, sendo apensado a este.

3– O processo cautelar é decidido no prazo máximo de sessenta dias.

4 Quando requerida a adoção de providências antes de proposta a causa principal, o processo é apensado aos autos logo que aquela seja intentada.

5 Na pendência do processo cautelar, o requerente pode proceder à substituição ou ampliação do pedido, com fundamento em alteração superveniente dos pressupostos de facto ou de direito, com oferecimento de novos meios de prova, de modo a que o juiz possa atender à evolução ocorrida para conceder a providência adequada à situação existente no momento em que se pronuncia.

6– Quando assuma a posição de autor num processo principal, nos termos do artigo 77.º, o Ministério Público pode requerer o seguimento de eventual processo cautelar, que, com relação a esse processo, se encontre pendente, nele assumindo também a posição de autor.

Artigo 146º

Requerimento cautelar

1 – A adoção de uma ou mais providências cautelares é solicitada em requerimento próprio, apresentado:

- a) Previamente à instauração do processo principal;
- b) Juntamente com a petição inicial do processo principal; e
- c) Na pendência do processo principal.

2 – O requerimento é apresentado no tribunal competente para julgar o processo principal.

3 – No requerimento, deve o requerente:

- a) Indicar o tribunal a que o requerimento é dirigido;
- b) Indicar o seu nome e residência ou sede;
- c) Identificar a entidade demandada;
- d) Indicar a identidade e residência dos contrainteresados a quem a adoção da providência cautelar possa diretamente prejudicar;
- e) Indicar a ação de que o processo depende ou irá depender;
- f) Indicar a providência ou as providências que pretende ver adotadas;
- g) Especificar, de forma articulada, os fundamentos do pedido, oferecendo prova sumária da respetiva existência;
- h) Quando for o caso, fazer prova do ato ou norma cuja suspensão pretende e da sua notificação ou publicação;
- i) Identificar o processo principal, quando o requerimento seja apresentado na sua pendência; e
- j) Indicar o valor da causa.

4 – No requerimento cautelar, o interessado pode pedir que a citação seja urgente, nos termos e para os efeitos previstos no Código de Processo Civil e que, no despacho liminar o juiz proceda ao decretamento provisório da providência, segundo o disposto no artigo 164.º.

Artigo 147º

Suprimento de requisitos

1– Na falta da indicação de qualquer dos elementos enunciados no número 1 do artigo anterior, o interessado é notificado para suprir a falta no prazo de três dias.

2– A falta da designação do tribunal a que o requerimento é dirigido deve ser oficiosamente suprida, com remessa para o tribunal competente, quando não seja o próprio.

Artigo 148º

Contrainteresados

1 – Se o interessado não conhecer a identidade e residência dos contrainteresados, pode requerer previamente certidão de que constem aqueles elementos de identificação.

2 – A certidão a que se refere o número anterior deve ser passada no prazo de vinte e quatro horas pela autoridade requerida.

3 – Se a certidão não for passada, o interessado, no requerimento cautelar, junta prova de que a requereu, indica a identidade e residência dos contrainteressados que conheça e requer a intimação judicial da entidade demandada para fornecer ao tribunal a identidade e residência dos contrainteressados em falta.

4 - No caso previsto no número anterior, quando não haja fundamento para rejeição liminar do requerimento cautelar, o juiz, no prazo de dois dias, intima a autoridade requerida a remeter, também no prazo de dois dias, a certidão pedida, fixando sanção pecuniária compulsória, segundo o disposto no artigo 194.º.

5- O incumprimento pela entidade demandada da intimação referida no número anterior sem justificação adequada é constitutivo de responsabilidade, nos termos previstos no artigo 184.º.

Artigo 149º

Despacho liminar

1 - Uma vez distribuído, o processo é concluso ao juiz com a maior urgência, para despacho liminar, a proferir no prazo máximo de quarenta e oito horas, no qual, sendo o requerimento admitido, é ordenada a citação da entidade requerida e dos contrainteressados.

2 – Constituem fundamento de rejeição liminar do requerimento:

- a) A falta de qualquer dos requisitos indicados no n.º 3 do artigo 146.º que não seja suprida na sequência de notificação para o efeito;
- b) A manifesta ilegitimidade do requerente;
- c) A manifesta ilegitimidade da entidade requerida;
- d) A manifesta falta de fundamento da pretensão formulada;
- e) A manifesta desnecessidade da tutela cautelar; e
- f) A manifesta ausência dos pressupostos processuais da ação principal;

3 – A rejeição com os fundamentos indicados nas alíneas a) e c) do número anterior não obsta à possibilidade de apresentação de novo requerimento.

4 – A rejeição com os fundamentos indicados nas alíneas b), d) e e) do n.º 2 não obsta à possibilidade de apresentação de novo requerimento com fundamentos diferentes ou supervenientes em relação aos invocados no requerimento anterior.

5 – O juiz, oficiosamente ou a pedido deduzido no requerimento cautelar, pode, no despacho liminar, decretar provisoriamente a providência requerida ou aquela que julgue mais adequada, segundo o disposto no artigo 164.º.

Artigo 150º

Citação

1 – Não havendo fundamento para rejeição, o requerimento é admitido, sendo citados para deduzir oposição a entidade requerida e os contrainteressados, se os houver, no prazo de dez dias.

2 – A situação prevista no n.º 3 do artigo 148.º não obsta à citação da entidade requerida e dos contrainteressados cuja identidade e residência se encontre indicada no

requerimento cautelar, sendo os demais contrainteressados apenas citados se a resposta da entidade requerida o vier a permitir.

3 – Os contrainteressados incertos ou de residência desconhecida são citados por anúncio a emitir pela secretaria e que o requerente deve fazer publicar num dos jornais de circulação nacional ou local, dependendo do âmbito da matéria em causa, convidando-os a intervir até ao limite do prazo do n.º 6.

4 – No caso previsto no número anterior, quando a pretensão esteja relacionada com a impugnação de um ato a que tenha sido dado certo tipo de publicidade, a mesma é também utilizada para o anúncio.

5 – Se a providência cautelar for requerida como incidente em processo já intentado e a entidade requerida e os contrainteressados já tiverem sido citados no processo principal, são chamados por mera notificação.

6 – Qualquer interessado que não tenha recebido a citação só pode intervir no processo até à conclusão ao juiz ou relator para decisão.

Artigo 151º

Produção de prova

1 – Juntas as oposições ou decorrido o respetivo prazo, o processo é conclusivo ao juiz, podendo haver lugar a produção de prova, quando este a considere necessária.

2 – Na falta de oposição, presumem-se verdadeiros os factos invocados pelo requerente.

3 – O juiz pode ordenar as diligências de prova que considere necessárias, não sendo admissível a prova pericial.

4 – O requerente não pode oferecer mais de cinco testemunhas para prova dos fundamentos da pretensão cautelar, aplicando-se a mesma limitação aos requeridos que deduzam a mesma oposição.

5 – Mediante despacho fundamentado, o juiz pode recusar a utilização de meios de prova quando considere assentes ou irrelevantes os factos sobre os quais eles recaem ou quando entenda que os mesmos são manifestamente dilatórios.

6 – As testemunhas oferecidas são apresentadas pelas partes no dia e no local designados para a inquirição, não havendo adiamento por falta das testemunhas ou dos mandatários.

7 – Sem prejuízo do disposto no número anterior, e estando a parte impossibilitada de apresentar certa testemunha, pode requerer ao tribunal a sua convocação.

Artigo 152º

Prazo para a decisão

1 – O juiz profere decisão no prazo de cinco dias contado da data da apresentação da última oposição ou do decurso do respetivo prazo, ou da produção de prova, quando esta tenha tido lugar.

2 – O relator pode submeter o julgamento da providência à apreciação da conferência, quando a complexidade da matéria o justifique.

Artigo 153º

Crítérios de decisão

1 – Sem prejuízo do disposto nos números seguintes, as providências cautelares são adotadas quando haja fundado receio da constituição de uma situação de facto consumado ou da produção de prejuízos de difícil reparação para os interesses que o requerente visa assegurar no processo principal e seja provável que a pretensão formulada ou a formular nesse processo venha a ser julgada procedente.

2 – Nas situações previstas no número anterior, a adoção da providência ou das providências é recusada quando, devidamente ponderados os interesses públicos e privados em presença, os danos que resultariam da sua concessão se mostrem superiores àqueles que podem resultar da sua recusa, sem que possam ser evitados ou atenuados pela adoção de outras providências.

3 – As providências cautelares a adotar devem limitar-se ao necessário para evitar a lesão dos interesses defendidos pelo requerente, devendo o tribunal, ouvidas as partes, adotar outra ou outras providências, em cumulação ou em substituição daquela ou daquelas que tenham sido concretamente requeridas, quando tal se revele adequado a evitar a lesão desses interesses e seja menos gravoso para os demais interesses públicos os privados, em presença.

4 – Se os potenciais prejuízos para os interesses, públicos ou privados, em conflito com os do requerente forem integralmente reparáveis mediante indemnização pecuniária, o tribunal pode, para efeitos do disposto no número seguinte, impor ao requerente a prestação de garantia por uma das formas previstas no artigo 56.º do Código Geral Tributário.

5 – Na falta de contestação da autoridade requerida ou da alegação de que a adoção das providências cautelares pedidas prejudica o interesse público, o tribunal julga verificada a inexistência de tal lesão, salvo quando esta seja manifesta ou ostensiva.

6 – Quando no processo principal esteja em causa o pagamento de quantia certa, sem natureza sancionatória, as providências cautelares são adotadas, independentemente da verificação dos requisitos previstos nos números anteriores, se tiver sido prestada garantia por uma das formas previstas no artigo 56.º do Código Geral Tributário.

Artigo 154º

Decisão da causa principal

1 – Quando, existindo processo principal já intentado, se verifique que foram trazidos ao processo cautelar todos os elementos necessários para o efeito e a simplicidade do caso ou a urgência na sua resolução definitiva o justifique, o tribunal pode, ouvidas as partes no prazo de dez dias, antecipar o juízo sobre a causa principal, proferindo decisão que constitui a decisão final desse processo.

2 – O recurso da decisão final do processo principal, proferida nos termos do número anterior, tem efeito meramente devolutivo.

Artigo 155º

Efeitos da decisão

- 1 – A decisão sobre a adoção de providências cautelares determina a notificação com urgência às partes para cumprimento imediato e, quando seja caso disso, às demais pessoas e entidades que lhe devam dar cumprimento.
- 2 – As providências cautelares podem ser sujeitas a termo ou condição.
- 3 – Na falta de determinação em contrário, as providências cautelares subsistem até caducarem ou até que seja proferida decisão sobre a sua alteração ou revogação.

Artigo 156º

Caducidade das providências

- 1 – Os processos cautelares extinguem-se e, quando decretadas, as providências cautelares caducam:
 - a) Se o requerente não fizer uso, no respetivo prazo, do meio judicial adequado à tutela dos interesses a que o pedido de adoção de providência cautelar se destinou;
 - b) Se, tendo o requerente feito uso desses meios, o correspondente processo estiver parado durante mais de quarente e cinco dias por negligência sua em promover os respetivos termos ou de algum incidente de que dependa o andamento do processo;
 - c) Se esse processo findar por extinção da instância e o requerente não intentar novo processo, nos casos em que a lei o permita, dentro do prazo fixado para o efeito;
 - d) Se se extinguir o direito ou interesse a cuja tutela a providência se destina;
 - e) Se se verificar o trânsito em julgado da decisão que ponha termo ao processo principal, no caso de ser desfavorável ao requerente; e
 - f) Se ocorrer termo final ou se preencher condição resolutiva a que a providência cautelar estivesse sujeita.
- 2 – Quando a tutela dos interesses a que a providência cautelar se destina seja assegurada por via judicial não sujeita a prazo, o requerente deve, para efeitos da alínea a) do número anterior, usar essa via no prazo de noventa dias, contado desde o trânsito em julgado da decisão.
- 3 – A extinção do processo cautelar ou a caducidade da providência é reconhecida pelo tribunal, oficiosamente ou a pedido fundamentado de qualquer interessado, mediante prévia audição das partes.
- 4 – Apresentado o requerimento, o juiz ordena a notificação do requerente da providência para responder no prazo de cinco dias.
- 5 – Concluídas as diligências que se mostrem necessárias, o juiz decide sobre o pedido no prazo de cinco dias.

Artigo 157º

Alteração e revogação das providências

- 1 – A decisão de adotar ou recusar providências cautelares pode ser revogada ou alterada, oficiosamente ou mediante requerimento, com fundamento em alteração dos pressupostos de facto e de direito inicialmente existentes.

2 – À situação prevista no número anterior é aplicável, com as devidas adaptações, o preceituado nos números 3 a 5 do artigo anterior.

3 – É, designadamente, relevante para os efeitos do disposto no n.º 1, a eventual improcedência da causa principal, decidida por sentença de que tenha sido interposto recurso com efeito suspensivo.

Artigo 158º

Notificação e publicação

1 – A alteração e a revogação das providências cautelares, bem como a declaração da respetiva caducidade, são imediatamente notificadas ao requerente, à entidade requerida e aos contrainteresados.

2 - A adoção de providências cautelares que se refiram à vigência de normas ou à eficácia de atos administrativos que afetem uma pluralidade de pessoas é publicada nos termos previstos para as decisões finais do provimento dos respetivos processos impugnatórios.

Artigo 159º

Utilização abusiva da providência cautelar

1 – O requerente responde pelos danos que, com dolo ou negligência grosseira, tenha causado ao requerido e aos contrainteresados.

2 - Quando as providências cessem por causa diferente da execução de decisão do processo principal favorável ao requerente, a Administração Pública ou os terceiros lesados pela sua adoção podem solicitar a indemnização que lhes seja devida ao abrigo do disposto no número anterior, no prazo de um ano a contar da notificação prevista no n.º 1 do artigo anterior.

3 – Decorrido o prazo referido no número anterior sem que tenha sido pedida qualquer indemnização, é autorizado o levantamento da garantia, quando exista.

Artigo 160º

Garantia da providência

1 – A execução da decisão cautelar corre termos nos próprios autos do processo cautelar, sob as formas previstas neste Código para os processos executivos, ou sob as formas previstas no Código de Processo Civil, quando se trate de uma execução contra particulares, sendo-lhe aplicável o regime dos processos urgentes.

2 – Quando a providência decretada exija da Administração Pública a adoção de providências infungíveis, de conteúdo positivo ou negativo, o tribunal pode condenar de imediato o titular do órgão competente ao pagamento da sanção pecuniária compulsória que se mostre adequada a assegurar a efetividade de providência decretada, sendo, para o efeito, aplicável o disposto no artigo 194.º.

3-Sem prejuízo do disposto no número anterior, os órgãos ou agentes que infringam a providência cautelar decretada ficam sujeitos à responsabilidade prevista no artigo 184.º.

PARTE II DISPOSIÇÕES PARTICULARES

Artigo 161º

Suspensão automática do ato e proibição da sua execução

- 1 – Quando seja requerida a suspensão da eficácia de um ato administrativo, a entidade administrativa e os beneficiários do ato não podem, após a citação, iniciar ou prosseguir a execução.
- 2 - Na pendência do processo cautelar a entidade administrativa pode apresentar resolução fundamentada solicitando o levantamento do efeito suspensivo previsto no número anterior, argumentando que o diferimento da execução seria gravemente prejudicial para o interesse público.
- 3 - O autor dispõe de três dias para responder ao pedido de levantamento, seguindo-se, sem mais articulados e no prazo máximo de cinco dias após a realização das diligências instrutórias absolutamente indispensáveis, a decisão do incidente pelo juiz.
- 4 - O efeito suspensivo é levantado quando, devidamente ponderados todos os interesses públicos e privados em presença, os prejuízos que resultariam da sua manutenção se mostrem superiores aos que podem resultar do seu levantamento.
- 5 - A entidade citada deve impedir, com urgência, que os serviços competentes ou os interessados procedam ou continuem a proceder à execução do ato.
- 6 – Considera-se indevida a execução quando falte a resolução prevista no n.º 2 ou o tribunal julgue improcedente as razões em que aquela se fundamenta.
- 7 – O interessado pode requerer ao tribunal onde penda o processo de suspensão da eficácia, até ao trânsito em julgado da sua decisão, a declaração de ineficácia dos atos de execução indevida.
- 8 – O incidente é processado nos autos do processo de suspensão da eficácia.
- 9 – Requerida a declaração de ineficácia dos atos de execução indevida, o juiz ou relator ouve a entidade administrativa e os contrainteresados no prazo de cinco dias, tomando de imediato a decisão.

Artigo 162º

Suspensão da eficácia do ato já executado

A execução de um ato não obsta à suspensão da sua eficácia quando desta possa advir, para o requerente ou para os interesses que este defenda ou venha a defender, no processo principal, utilidade relevante no que toca aos efeitos que o ato ainda produza ou venha a produzir.

Artigo 163

Suspensão da eficácia de normas

- 1 – O interessado na declaração da ilegalidade de norma emitida ao abrigo de disposições de direito administrativo cujos efeitos se produzam imediatamente, sem dependência de

um ato administrativo ou jurisdicional de aplicação, pode requerer a suspensão da eficácia dessa norma, com efeitos circunscritos ao seu caso.

2 – O Ministério Público e as pessoas e entidades referidas no n.º 2 do artigo 11.º, podem pedir a suspensão, com força obrigatória geral, dos efeitos de qualquer norma em relação à qual tenham deduzido ou se proponham deduzir pedido de declaração de ilegalidade com força obrigatória geral.

3 – Aos casos previstos no presente artigo aplica-se, com as adaptações que forem necessárias, o disposto na parte I, nos artigos 161.º e 162.º e no n.º 3 do artigo 94.º.

Artigo 164º

Decretamento provisório da providência

1 - Quando reconheça a existência de uma situação de especial urgência, passível de dar causa a uma situação de facto consumado na pendência do processo, o juiz, no despacho liminar, pode, a pedido do requerente ou a título oficioso, decretar provisoriamente a providência requerida ou aquela que julgue mais adequada, sem mais considerações, no prazo de quarenta e oito horas, seguindo o processo cautelar os subseqüentes termos dos artigos 150.º e seguintes.

2 – O decretamento provisório também pode ter lugar durante a pendência do processo cautelar, com fundamento em alteração superveniente dos pressupostos de facto ou de direito.

3 – Quando as circunstâncias imponham que o decretamento provisório seja precedido da audição do requerido, esta pode ser realizada por qualquer meio de comunicação que se revele adequado.

4 – O decretamento provisório não é passível de impugnação.

5 – O decretamento provisório é notificado de imediato às pessoas e entidades que o devam cumprir, sendo aplicável, em caso de incumprimento, o disposto nos números 7 a 9 do artigo 161.º, com as adaptações que se mostrem necessárias.

6 – Mediante requerimento devidamente fundamentado, os requeridos, durante a pendência do processo cautelar, podem solicitar o levantamento ou a alteração da providência provisoriamente decretada, sendo o requerimento decidido por aplicação no n.º 2 do artigo 153.º, depois de ouvido o requerente no prazo de cinco dias e de produzida a prova que o juiz considere necessária.

7 – As decisões proferidas ao abrigo do número anterior são passíveis de impugnação nos termos gerais.

Artigo 165º

Processos relativos a procedimentos de formação de contratos

1 – Os processos cautelares relativos a procedimentos de formação de contratos não abrangidos pelo regime dos artigos 123.º a 134.º, dirigidos designadamente a obter a suspensão da eficácia de atos praticados no âmbito do procedimento, a suspensão do próprio procedimento e a proibição da celebração ou da execução do contrato, regem-se pelo presente livro, com ressalva do disposto nos números seguintes.

2– O requerimento cautelar deve ser instruído com todos os elementos de prova.

3– A autoridade requerida e os concontratados dispõem do prazo de cinco para responderem.

4– A concessão da providência depende do juízo de probabilidade do tribunal quanto a saber se, ponderados os interesses suscetíveis de serem lesados, os danos que resultariam da adoção da providência se mostrem superiores aos prejuízos que podem resultar da sua não adoção, sem que tal lesão possa ser evitada ou atenuada pela adoção de outras providências.

5 – Quando, no processo cautelar, o juiz considere demonstrada a ilegalidade de especificações contidas nos documentos conformadores do procedimento que era invocada como fundamento do processo principal, pode determinar a sua imediata correção, decidindo, desse modo, o mérito da causa, segundo o disposto no artigo 154.º.

Artigo 166º

Regulação provisória do pagamento de quantias

1 – Quando o alegado incumprimento do dever de a Administração Pública realizar prestações pecuniárias provoque uma situação de grave carência económica, pode o interessado requerer ao tribunal, a título de regulação provisória, e sem necessidade da prestação de garantia, a intimação da entidade competente a prestar as quantias indispensáveis a evitar a situação de carência.

2 – A regulação provisória é decretada quando:

- a) Esteja adequadamente comprovada a situação de grave carência económica;
- b) Seja de prever que o prolongamento dessa situação possa acarretar consequências graves e dificilmente reparáveis; e
- c) Seja provável que a pretensão formulada ou a formular nesse processo venha a ser julgada procedente.

3 – As quantias percebidas não podem exceder as que resultariam do reconhecimento dos direitos invocados pelo requerente, considerando-se o respetivo processamento como feito por conta das prestações alegadamente devidas em função das prestações não realizadas.

Artigo 167º

Produção antecipada de prova

1 – Havendo justo receio de vir a tornar-se impossível ou muito difícil o depoimento de certas pessoas ou a verificação de certos factos por meio de prova pericial ou por inspeção, pode o depoimento, o arbitramento ou a inspeção realizar-se antes de intentado o processo.

2 – O requerimento, a apresentar com tantos duplicados quantas as pessoas a citar ou notificar, deve justificar sumariamente a necessidade da antecipação de prova, mencionar com precisão os factos sobre que esta há de recair, especificar os meios de prova a produzir, identificar as pessoas que hão de ser ouvidas, se for caso disso, e indicar, com a possível concretização, o pedido e os fundamentos da causa a propor, bem como a pessoa ou o órgão em relação aos quais se pretende fazer uso da prova.

3 – A pessoa ou o órgão referido é notificado para intervir nos atos de preparação e produção de prova ou para deduzir oposição no prazo de três dias.

4 – Quando a notificação não possa ser feita a tempo de, com grande probabilidade, se realizar a diligência requerida, a pessoa ou o órgão são notificados da realização da diligência, tendo a faculdade de requerer, no prazo de cinco dias, a sua repetição, se esta for possível.

5 – Se a causa principal vier a correr noutro tribunal, para aí é remetido o apenso, ficando o juiz da ação com exclusiva competência para os termos subsequentes à remessa.

6 – O disposto nos números 1 a 4 é aplicável, com as necessárias adaptações, aos pedidos de antecipação de prova em processo já intentado.

LIVRO V RECURSOS JURISDICIONAIS

PARTE I DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 168º

Espécies de recursos e regime aplicável

- 1 - Os recursos são ordinários e extraordinários, sendo ordinários os recursos de apelação e de revista e extraordinário a revisão.
- 2 - Só existe recurso de revista para o Supremo Tribunal de Justiça nos casos e termos previstos na parte seguinte.
- 3 - Os recursos regem-se pelo disposto no Código de Processo Civil, salvo o disposto no presente livro.

PARTE II RECURSOS ORDINÁRIOS

Artigo 169º

Legitimidade

- 1 - Pode interpor recurso ordinário quem nela tenha ficado vencido e o Ministério Público, se a decisão tiver sido proferida com violação de disposições ou princípios constitucionais ou legais.
- 2 - Nos processos impugnatórios, considera-se designadamente vencido, para o efeito do disposto no número anterior, o autor que, tendo invocado várias causas de invalidade contra o mesmo ato administrativo, tenha decaído relativamente à verificação de alguma delas, na medida em que o reconhecimento, pelo tribunal de recurso, da existência dessa causa de invalidade impeça ou limite a possibilidade de renovação do ato anulado.
- 3 - Ainda que um ato administrativo tenha sido anulado com fundamento na verificação de diferentes causas de invalidade, a sentença pode ser impugnada com base na inexistência de apenas uma dessas causas de invalidade, na medida em que do reconhecimento da inexistência dessa causa de invalidade dependa a possibilidade de o ato anulado vir a ser renovado.
- 4 - Pode ainda recorrer das sentenças quem seja direta e efetivamente prejudicado por elas, ainda que não seja parte na causa ou seja apenas parte acessória.

Artigo 170º

Decisões que admitem recurso

- 1 - O recurso das decisões que, em primeiro grau de jurisdição, tenham conhecido do mérito da causa é admitido nos processos de valor superior à alçada do tribunal de que se recorre, quando a decisão impugnada seja desfavorável ao recorrente em valor superior a metade da alçada desse tribunal, atendendo-se, em caso de fundada dúvida acerca do valor da sucumbência, somente ao valor da causa.

2 - Para os efeitos do disposto no número anterior, consideram-se incluídas nas decisões sobre o mérito da causa as que, em sede executiva, declarem a existência de causa legítima de inexecução, pronunciem a invalidade de atos desconformes ou fixem indemnizações fundadas na existência de causa legítima de inexecução.

3 - Para além dos casos previstos no Código de Processo Civil, é sempre admissível recurso, independentemente do valor da causa e da sucumbência, das decisões:

- a) De impugnação de pedidos de intimação para proteção de direitos, liberdades e garantias;
- b) Proferidos em matéria sancionatória; e
- c) Que ponham termo ao processo sem se pronunciarem sobre o mérito da causa.

4 - As decisões proferidas em despacho interlocutório podem ser impugnadas no recurso que venha a ser interposto da decisão final, exceto nos casos em que é admitida apelação autónoma nos termos do Código de Processo Civil.

Artigo 171º

Efeitos dos recursos

1 - Os recursos ordinários têm efeito suspensivo da decisão recorrida, salvo o disposto em lei especial.

2 - Para além de outros a que a lei reconheça tal efeito, são meramente devolutivos os recursos interpostos de:

- a) Intimações para proteção de direitos, liberdades e garantias;
- b) Decisões respeitantes a processos cautelares e respetivos incidentes;
- c) Decisões respeitantes ao pedido de levantamento do efeito suspensivo automático, previsto no nº 1 do artigo 132.º; e
- d) Decisões respeitantes ao pedido de adoção das medidas provisórias, a que se refere o artigo 134.º.

3-Quando a suspensão dos efeitos da sentença seja passível de originar situações de facto consumado ou a produção de prejuízos de difícil reparação para a parte vencedora ou para os interesses, públicos ou privados, por ela prosseguidos, pode ser requerido que ao recurso seja atribuído efeito meramente devolutivo.

4-Quando a atribuição de efeito meramente devolutivo ao recurso possa ser causadora de danos, o tribunal pode determinar a adoção de providências adequadas a evitar ou minorar esses danos e impor a prestação, pelo interessado, de garantia destinada a responder pelo mesmo.

5-A atribuição de efeito meramente devolutivo ao recurso é recusada quando os danos que dela resultariam se mostrem superiores àqueles que podem resultar da sua não atribuição, sem que a lesão possa ser evitada ou atenuada pela adoção de providências adequadas a evitar ou minorar esses danos.

Artigo 172º

Interposição de recurso e alegações

1 - O prazo para a interposição de recurso é de trinta dias a contar da notificação da decisão recorrida.

- 2 - O recurso é interposto mediante requerimento dirigido ao tribunal que proferiu a decisão, que inclui ou junta a respetiva alegação e no qual são anunciados os vícios imputados à decisão e formuladas conclusões.
- 3 - Recebido o requerimento, a secretaria promove oficiosamente a notificação do recorrido ou recorridos para alegarem no prazo de trinta dias.
- 4 - Se o recurso tiver por objeto a reapreciação da prova gravada, ao prazo de interposição e de resposta acrescem dez dias.

Artigo 173º

Despacho sobre o requerimento

- 1 - Findos os prazos concedidos às partes, o juiz ou relator aprecia os requerimentos apresentados e pronuncia-se sobre as nulidades arguidas e os pedidos de reforma, ordenando a subida do recurso se a tal nada obstar.
- 2 - O requerimento é indeferido quando:
 - a) Se entenda que a decisão não admite recurso, que este foi interposto fora do prazo ou que o requerente não tem as condições necessárias para recorrer; e
 - b) Não contenha ou junte a alegação do recorrente ou quando esta não tenha conclusões, sem prejuízo do disposto no nº 4 do artigo 173.º.
- 3 - Do despacho do juiz ou relator que não admita o recurso pode o recorrente reclamar, segundo o disposto no Código de Processo Civil, para o tribunal que seria competente para dele conhecer.
- 4 - Do despacho do relator que não receba o recurso interposto de decisão da secção administrativa do Supremo Tribunal de Justiça para o plenário, ou o retenha cabe reclamação para o mesmo.

Artigo 174º

Intervenção do Ministério Público, conclusão ao relator e aperfeiçoamento das alegações de recurso

- 1- Recebido o processo no tribunal de recurso e efetuada a distribuição, a secretaria notifica o Ministério Público, quando este não se encontre na posição de recorrente ou recorrido, para, querendo, se pronunciar, no prazo de quinze dias, sobre o mérito do recurso, em defesa dos direitos fundamentais dos cidadãos, de interesses públicos especialmente relevantes ou de algum dos valores ou bens referidos no nº 2 do artigo 11.º
- 2- No caso de o Ministério Público exercer a faculdade que lhe é conferida no número anterior, as partes são notificadas para responder no prazo de dez dias.
- 3- Cumpridos os trâmites previstos nos números anteriores, os autos são conclusos ao relator, que ordena a notificação do recorrente para se pronunciar, no prazo de 10 dias, sobre as questões prévias de conhecimento oficioso ou que tenham sido suscitadas pelos recorridos.
- 4- Quando o recorrente, na alegação de recurso contra sentença proferida em processo impugnatório, se tenha limitado a reafirmar os vícios imputados ao ato impugnado, sem formular conclusões ou sem que delas seja possível deduzir quais os concretos aspetos de facto que considera incorretamente julgados ou as normas jurídicas que considera terem sido violadas pelo tribunal recorrido, o relator deve convidá-lo a apresentar, completar ou

esclarecer as conclusões formuladas, no prazo de dez dias, sob pena de não se conhecer do recurso na parte afetada.

5- No caso previsto no número anterior, a parte contrária é notificada da apresentação de aditamento ou esclarecimento pelo recorrente, podendo responder no prazo de dez dias.

Artigo 175º

Processos urgentes

1- Nos processos urgentes, os recursos são interpostos no prazo de quinze dias, e sobem imediatamente, no processo principal ou no apenso em que a decisão tenha sido proferida, quando o processo esteja findo no tribunal recorrido, ou sobem em separado, no caso contrário.

2- Os prazos a observar durante o recurso são reduzidos a metade e o julgamento pelo tribunal superior tem lugar, com prioridade sobre os demais processos, na sessão imediata à conclusão do processo para decisão.

Artigo 176º

Poderes do tribunal de apelação

1- Ainda que declare nula a sentença, o tribunal de recurso não deixa de decidir o objeto da causa, conhecendo do facto e do direito.

2- Se o tribunal recorrido tiver julgado do mérito da causa, mas deixado de conhecer de certas questões, designadamente por as considerar prejudicadas pela solução dada ao litígio, o tribunal superior, se entender que o recurso procede e que nada obsta à apreciação daquelas questões, conhece delas no mesmo acórdão em que revoga a decisão recorrida.

3- Se, por qualquer motivo, o tribunal recorrido não tiver conhecido do pedido, o tribunal de recurso, se julgar que o motivo não procede e que nenhum outro obsta a que se conheça do mérito da causa, conhece deste no mesmo acórdão em que revoga a decisão recorrida.

4- Nas situações previstas nos números anteriores, há lugar, no tribunal superior, à produção da prova que, ouvidas as partes no prazo de cinco dias, for julgada necessária, sendo aplicável às alegações e julgamento em primeira instância.

5- Na situação prevista no número anterior, o relator, antes de ser proferida decisão, ouve as partes no prazo de dez dias.

Artigo 177º

Recurso de revista

1 - Das decisões proferidas em segunda instância pelos Tribunais da Relação pode haver, excecionalmente, revista para o Supremo Tribunal de Justiça quando esteja em causa a apreciação de uma questão que pela sua relevância jurídica ou social, se revista de importância fundamental ou quando a admissão do recurso seja claramente necessária para uma melhor aplicação do direito.

2 - A revista só pode ter como fundamento a violação de lei substantiva ou processual.

3 - Aos factos materiais fixados pelo tribunal recorrido, o tribunal de revista aplica definitivamente o regime jurídico que julgue adequado.

4 - O erro na apreciação das provas e na fixação dos factos materiais da causa não pode ser objeto de revista, salvo havendo ofensa de uma disposição expressa de lei que exija certa espécie de prova para existência do facto ou que fixe a força de determinado meio de prova.

5 - Na revista de decisão de atribuição ou recusa de providência cautelar, o Supremo Tribunal de Justiça, quando não confirme o acórdão recorrido, substitui-o mediante decisão que decide a questão controvertida, aplicando os critérios de atribuição das providências cautelares por referência à matéria de facto fixada nas instâncias.

6 - A decisão quanto à questão de saber se, no caso concreto, se preenchem os pressupostos do n.º 1 compete à secção respetiva.

Artigo 178.º

Revista *per saltum* para o Supremo Tribunal de Justiça

1- Os recursos interpostos de decisões de mérito proferidas por tribunais de comarca são da competência do Supremo Tribunal de Justiça quando as partes, nas alegações, suscitem apenas questões de direito e o valor da causa seja superior à alçada da Relação, ou seja indeterminada, designadamente nos processos de declaração de ilegalidade ou de condenação à emissão de normas.

2- O disposto no número anterior não se aplica a processos respeitantes a atos administrativos em matéria de emprego público ou relacionados com formas públicas ou privadas de proteção social.

3- Os recursos previstos no n.º 1 são julgados como revista, sendo-lhes aplicável o disposto nos números 2 a 4 do artigo anterior.

4- Se, remetido o processo ao Supremo Tribunal de Justiça, o relator entender que as questões suscitadas ultrapassam o âmbito da revista, determina, mediante decisão definitiva, que o processo baixe ao Tribunal da Relação, para que o recurso aí seja julgado como apelação, com aplicação do disposto no artigo 176.º.

5- Se o relator admitir o recurso, pode haver reclamação para a secção respetiva, nos termos gerais.

PARTE III

RECURSO EXTRAORDINÁRIO DE REVISÃO

Artigo 179.º

Recurso de Revisão

1- A revisão de sentença transitada em julgado pode ser pedida ao tribunal que a tenha proferido, sendo subsidiariamente aplicável o disposto no Código de Processo Civil, no que não colida com o que se estabelece nos artigos seguintes.

2- No processo de revisão, pode ser cumulado o pedido de indemnização pelos danos sofridos.

Artigo 180.º

Legitimidade

1- Têm legitimidade para requerer a revisão, com qualquer dos fundamentos previstos no Código de Processo Civil, o Ministério Público e as partes no processo.

2- Tem igualmente legitimidade para requerer a revisão quem, devendo ser obrigatoriamente citado no processo, não o tenha sido e que, não tendo tido a oportunidade de participar no processo, tenha sofrido ou esteja em vias de sofrer a execução da decisão a rever.

Artigo 181º

Tramitação

1- Uma vez admitido o recurso, o juiz ou relator manda apensá-lo ao processo a que respeita, que para o efeito é avocado ao arquivo onde se encontra, e ordena a notificação de todos os que tenham intervindo no processo em que foi proferida a decisão a rever.

2- O processo tem o seguimento estabelecido para aquele em que tenha sido proferida a decisão a rever, sendo a questão novamente julgada e mantida ou revogada, a final, a decisão recorrida.

LIVRO VI PROCESSO EXECUTIVO

PARTE I DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 182º

Âmbito de aplicação

- 1 - A execução das sentenças proferidas pelos tribunais contra entidades públicas é regulada nos termos do presente livro.
- 2 - As vias de execução previstas no presente livro também podem ser utilizadas para obter a execução de atos administrativos inimpugnáveis a que a Administração Pública não dê a devida execução, por quem possa fazer valer uma pretensão dirigida à execução desses atos.
- 3 - O preceituado no número anterior é, designadamente, aplicável para obter a emissão de sentença que produza os efeitos de alvará ilegalmente recusado ou omitido, sem prejuízo do disposto em lei especial.
- 4 - As vias de execução previstas no presente livro podem ser ainda utilizadas para obter a execução de qualquer outro título executivo passível de ser acionado contra uma pessoa coletiva pública ou um ministério, mas quando diga respeito a títulos executivos emitidos fora do âmbito das relações jurídicas administrativas, a execução corre termos nos tribunais judiciais.
- 5 - As execuções contra particulares das sentenças administrativas, assim como dos demais títulos executivos no âmbito de relações jurídico-administrativas que careçam de execução jurisdicional, correm termos no tribunal competente em matéria administrativa, mas na ausência de legislação especial regem-se pelo disposto no Código de Processo Civil.

Artigo 183º

Obrigatoriedade das decisões judiciais

- 1 - As decisões dos tribunais são obrigatórias para todas as entidades públicas e privadas e prevalecem sobre as de quaisquer autoridades administrativas.
- 2 - A prevalência das decisões dos tribunais sobre as das autoridades administrativas implica a nulidade de qualquer ato administrativo que desrespeite uma decisão judicial e faz incorrer os seus autores em responsabilidade civil, criminal e disciplinar, nos termos previstos no artigo seguinte.

Artigo 184º

Inexecução ilícita das decisões judiciais

- 1 - Para além dos casos em que, por acordo do interessado ou declaração judicial, nos termos previstos no presente livro, seja considerada justificada por causa legítima, a

inexecução, por parte da Administração Pública, de sentença proferida por um tribunal envolve:

- a) Responsabilidade civil, nos termos gerais, quer da Administração Pública quer das pessoas que nela desempenhem funções; e
 - b) Responsabilidade disciplinar, também nos termos gerais, dessas mesmas pessoas.
- 2 - A inexecução também constitui crime de desobediência qualificada, sem prejuízo de outro procedimento especialmente fixado na lei, quando, tendo a Administração Pública sido notificada para o efeito, o órgão administrativo competente:
- a) Manifeste a inequívoca intenção de não dar execução à sentença, sem invocar a existência de causa legítima de inexecução; e
 - b) Não proceda à execução nos termos que a sentença tinha estabelecido ou que o tribunal venha a definir no âmbito do processo de execução.

Artigo 185º

Eficácia da sentença

- 1 - Os prazos dentro dos quais se impõe à Administração Pública a execução das sentenças proferidas pelos tribunais correm a partir do respetivo trânsito em julgado.
- 2 - Quando a sentença tenha sido objeto de recurso a que tenha sido atribuído efeito meramente devolutivo, os prazos correm com a notificação à Administração Pública da decisão mediante a qual o tribunal tenha atribuído efeito meramente devolutivo ao recurso.

Artigo 186º

Extensão dos efeitos da sentença

- 1 - Os efeitos de uma sentença transitada em julgado que tenha anulado ou declarada nulo um ato administrativo desfavorável, ou reconhecido a titularidade de uma situação jurídica favorável a uma ou várias pessoas, podem ser estendidos a outras pessoas que, quer tenham recorrido ou não à via judicial, tenham sido objeto do ato administrativo com idêntico conteúdo ou se encontrem colocadas na mesma situação jurídica, desde que, quanto a estas, não exista sentença transitada em julgado.
- 2 - O disposto no número anterior aplica-se apenas para as situações em que existam vários casos perfeitamente idênticos, nomeadamente no domínio do emprego público e em matéria de concursos, quando existe um Acórdão do Supremo Tribunal de Justiça transitado em julgado.

PARTE II

EXECUÇÃO PARA PRESTAÇÃO DE FACTOS OU DE COISAS

Artigo 187º

Execução espontânea por parte da Administração Pública

- 1 - Se outro prazo não for por elas próprias fixado, as sentenças administrativas que condenem a Administração Pública à prestação de factos, ou à entrega de coisas devem ser espontaneamente executadas pelas própria Administração Pública, no máximo, no

prazo procedimental de noventa dias, salvo ocorrência de causa legítima de inexecução, segundo o disposto no artigo seguinte.

2 - Extinto o órgão ao qual competiria dar execução à sentença ou tendo-lhe sido retirada a competência na matéria, o dever recai sobre o órgão que lhe tenha sucedido ou sobre aquele ao qual tenha sido atribuído aquela competência.

Artigo 188º

Causas legítimas de inexecução

1 - Só constituem causa legítima de inexecução a impossibilidade absoluta e o excepcional prejuízo para o interesse público na execução da sentença.

2 - A causa legítima de inexecução pode respeitar a toda a decisão ou a parte dela.

3 - A invocação de causa legítima de inexecução deve ser fundamentada e notificada ao interessado, com os respetivos fundamentos, dentro do prazo estabelecido no nº 1 do artigo anterior, e só pode reportar-se a circunstâncias supervenientes ou que a Administração Pública não estivesse em condições de invocar no momento oportuno do processo declarativo.

Artigo 189º

Petição de execução

1 - Quando a Administração não dê execução espontânea à sentença no prazo estabelecido no nº 1 do artigo 187.º, o interessado e o Ministério Público, quando tenha sido autor no processo ou estejam em causa os valores referidos no nº 2 do artigo 11º, podem pedir a respetiva execução ao tribunal que tenha proferido a sentença em primeiro grau de jurisdição.

2 - Caso outra solução não resulte de lei especial, a petição de execução, que é autuada por apenso aos autos em que foi proferida a decisão exequenda, deve ser apresentada no prazo de um ano, contado desde o termo do prazo do nº 1 do artigo 187.º ou da notificação da invocação de causa legítima de inexecução.

3 - Na petição, o exequente pode pedir a declaração de nulidade dos atos desconformes com a sentença, bem como a anulação daqueles que mantenham, sem fundamento válido, a situação ilegal.

4 - Na petição, o exequente deve especificar os atos e operações em que entende que a execução deve consistir, podendo requerer, para além da indemnização moratória a que tenha direito:

- a) A entrega judicial da coisa devida;
- b) A prestação do facto devido por outrem, se o facto for fungível;
- c) Estando em causa a prática de ato administrativo legalmente de conteúdo vinculado, a emissão pelo próprio tribunal de sentença que produza os efeitos do ato ilegalmente omitido; e
- d) Estando em causa a prestação de facto infungível, a fixação de um prazo limite, com imposição de uma sanção pecuniária compulsória aos titulares dos órgãos incumbidos de executar a sentença.

5 - Se a Administração Pública tiver invocado a existência de causa legítima de inexecução, segundo o disposto no nº 3 do artigo anterior, deve o exequente deduzir, se for caso disso, as razões da sua discordância e juntar cópia da notificação a que se refere aquele preceito.

6 – No caso de concordar com a invocação da existência de causa legítima de inexecução, o exequente pode requerer, no prazo estabelecido no nº 2, a fixação da indemnização devida, segundo o disposto no artigo 191º.

Artigo 190º

Oposição à execução

- 1 - Apresentada a petição, é ordenada a notificação da entidade ou entidades obrigadas para, no prazo de vinte dias, executarem a sentença ou deduzirem a oposição que tenham, podendo o fundamento da oposição consistir na invocação da existência de causa legítima de inexecução da sentença ou da circunstância de esta ter sido entretanto executada.
- 2 - O recebimento da oposição suspende a execução, sendo o exequente notificado para replicar no prazo de vinte dias.
- 3 - No caso de concordar com a oposição deduzida pela Administração Pública, o exequente pode, desde logo, pedir a fixação da indemnização devida, seguindo-se os termos prescritos no artigo seguinte.
- 4 - Junta a réplica do exequente ou expirado o respetivo prazo sem que ele tenha manifestado a sua concordância com a oposição deduzida pela Administração Pública, o tribunal ordena as diligências instrutórias que considere necessárias, findo o que se segue a abertura de vista simultânea aos juízes-adjuntos, caso se trate de tribunal colegial.
- 5 - A oposição é decidida no prazo máximo de vinte dias.

Artigo 191º

Indemnização por causa legítima de inexecução e conversão da execução

- 1 - Quando o tribunal julgue procedente a oposição fundada na existência de causa legítima de inexecução, ordena a notificação da Administração Pública e do exequente para, no prazo de vinte dias, acordarem no montante da indemnização devida pelo facto da inexecução, podendo o prazo ser prorrogado se for previsível que o acordo se possa vir a concretizar em momento próximo.
- 2 - Na falta de acordo, o tribunal ordena as diligências instrutórias que considere necessárias, findo o que se segue a abertura de vista simultânea aos juízes-adjuntos, caso se trate de tribunal colegial, fixando o tribunal o montante da indemnização devida no prazo máximo de vinte dias.
- 3 - Se a Administração Pública não ordenar o pagamento devido no prazo de trinta dias contado da data do acordo ou da notificação da decisão judicial que tenha fixado a indemnização devida, seguem-se os termos do processo executivo para pagamento de quantia certa.

Artigo 192º

Providência de execução

- 1 - Quando, dentro do prazo concedido para a oposição, a Administração Pública não dê execução à sentença nem deduza oposição, ou a oposição deduzida venha a ser julgada improcedente, o tribunal deve adotar as providências necessárias para efetivar a execução da sentença, declarando nulos os atos desconformes com a sentença e anulando aqueles que mantenham, sem fundamento válido, a situação ilegal.

2 - Quando o órgão competente para executar esteja sujeito a poderes hierárquicos ou de superintendência, o tribunal manda notificar o titular dos referidos poderes para dar execução à sentença em substituição desse órgão.

3 - Em ordem à execução das suas sentenças, os tribunais administrativos podem requerer a colaboração das autoridades e agentes da entidade administrativa obrigada bem como, quando necessário, de outras entidades administrativas.

4 - Todas as entidades públicas estão obrigadas a prestar a colaboração que para o efeito do disposto no número anterior lhes for requerida, sob pena de os responsáveis pela falta de colaboração poderem incorrer no crime de desobediência.

5 - Dependendo do caso concreto, o tribunal pode proceder à entrega judicial da coisa devida ou determinar a prestação do facto devido por outrem, se o facto for fungível, sendo aplicáveis, com as necessárias adaptações, as disposições correspondentes do Código de Processo Civil.

6 - Estando em causa a prática de ato administrativo legalmente devido de conteúdo vinculado, o próprio tribunal emite sentença que produza os efeitos do ato ilegalmente omitido.

Artigo 193.º

Execução para prestação de facto infungível

1 - Quando, dentro do prazo concedido para a oposição, a Administração Pública não dê execução à sentença nem deduza oposição, ou a oposição deduzida venha ser julgada improcedente, o tribunal, estando em causa a prestação de um facto infungível, fixa segundo critérios de razoabilidade um prazo limite para a realização da prestação e, se não o tiver já feito na sentença condenatória, impõe uma sanção pecuniária compulsória, segundo o disposto no artigo seguinte.

2 - Quando tal não resulte já do próprio teor da sentença exequenda, o tribunal especifica ainda, no respeito pelos espaços de valoração próprios do exercício da função administrativa, o conteúdo dos atos e operações que devem ser adotados. Identificando o órgão ou órgãos administrativos responsáveis pela sua adoção.

3 - Expirando o prazo a que se refere o n.º 1 sem que a Administração Pública tenha cumprido, pode o exequente requerer ao tribunal a fixação da indemnização que lhe é devida a título de responsabilidade civil pela inexecução ilícita da sentença, seguindo-se os trâmites estabelecidos no n.º 2 do artigo 191.º.

Artigo 194.º

Sanção pecuniária compulsória

1 - A imposição de sanção pecuniária compulsória consiste na condenação dos titulares dos órgãos incumbidos da execução, que para o efeito devem ser individualmente identificados, ao pagamento de uma quantia pecuniária por cada dia de atraso que, para além do prazo do limite estabelecido, se possa vir a verificar na execução da sentença.

2- A sanção pecuniária compulsória prevista no n.º 1 é fixada segundo critérios de razoabilidade, no máximo em 5% do salário mínimo vigente para a Administração Pública.

3- Se o órgão ou algum dos órgãos obrigados for colegial, não são abrangidos pela sanção pecuniária compulsória os membros do órgão que votem a favor da execução integral e imediata, nos termos judicialmente estabelecidos, e que façam registrar em ata esse voto.

4 - A sanção pecuniária compulsória cessa quando se mostre ter sido realizada a execução integral da sentença, quando o exequente desista do pedido ou quando a execução já não possa ser realizada pelos destinatários da medida, por terem cessado ou sido suspensos do exercício das respetivas funções.

5 - A liquidação das importâncias devidas em consequência da imposição de sanções pecuniárias compulsórias, nos termos deste artigo, é feita pelo tribunal, a cada período de três meses, e, a final, uma vez cessada a aplicação da medida, podendo o exequente solicitar a liquidação.

6 - No âmbito da liquidação, o titular do órgão pode deduzir oposição com fundamento na existência de causas de justificação ou de desculpação da conduta.

7 - As importâncias que resultem da aplicação de sanção pecuniária compulsória constituem receita consignada à dotação anual, inscrita à ordem do Conselho Superior da Magistratura Judicial, a que se refere o nº 1 do artigo 198.º.

PARTE III EXECUÇÃO PARA PAGAMENTO DE QUANTIA CERTA

Artigo 195º

Execução espontânea e petição de execução

1 - Se outro prazo não for por elas próprias fixado, as sentenças que condenem a Administração Pública ao pagamento de quantia certa devem ser espontaneamente executadas pela própria Administração Pública, no máximo, no prazo procedimental de trinta dias.

2 - Caso a Administração Pública não dê execução à sentença no prazo estabelecido no número anterior dispõe o interessado do prazo de um ano para pedir a respetiva execução ao tribunal competente, podendo, para o efeito, solicitar:

- a) A compensação do seu crédito com eventuais dívidas que o onerem para com a mesma pessoa coletiva ou o mesmo ministério; e
- b) A execução do seu crédito, nos termos dos artigos 198.º e 199.º.

Artigo 196º

Oposição à execução

1 - Apresentada a petição, é ordenada a notificação da entidade obrigada para pagar, no prazo de vinte dias, ou deduzir oposição fundada na invocação de facto superveniente, modificativo ou extintivo da obrigação.

2 - O recebimento da oposição suspende a execução, sendo o exequente notificado para responder no prazo de dez dias.

3 - Junta a réplica do exequente ou expirado o respetivo prazo sem que ele tenha manifestado a sua concordância com a oposição deduzida pela Administração Pública, o tribunal ordena as diligências instrutórias que considere necessárias, findo o que se segue a abertura de vista simultânea aos juízes adjuntos, caso se trate de tribunal colegial.

4 - A oposição é decidida no prazo de vinte dias.

5 - A inexistência de verba ou cabimento orçamental que permita o pagamento imediato da quantia devida não constitui fundamento de oposição à execução, sem prejuízo de poder ser causa de exclusão da ilicitude da inexecução espontânea da sentença, para os efeitos do disposto no artigo 184.º.

6 – Quando a situação de incumprimento se deva à inexistência de verba ou cabimento orçamental que permita o pagamento imediato da quantia devida, a entidade obrigada deve, dentro do prazo previsto no nº 1, dar conhecimento da situação ao tribunal, que convida as partes a chegarem a acordo, no prazo de vinte dias, quanto ao pagamento escalonado da quantia em dívida.

7 – Na ausência do acordo referido no número anterior, aplica-se o disposto nos artigos 198.º e 199.º.

Artigo 197º

Providências de execução

1 - O tribunal dá provimento à pretensão executiva do autor quando, dentro do prazo concedido para a oposição a Administração Pública não dê execução à sentença nem deduza oposição ou a eventual alegação da existência de factos supervenientes, modificativos ou extintivos da obrigação venha a ser julgada improcedente.

2 - Quando tenha sido requerida a compensação de créditos entre exequente e Administração Pública obrigada a compensação decretada pelo juiz funciona como título de pagamento total ou parcial da dívida que o exequente tinha para com a Administração Pública, sendo oponível a eventuais reclamações futuras do respetivo cumprimento.

Artigo 198º

Inscrição de verbas no Orçamento do Estado

1 - No Orçamento do Estado é anualmente inscrita uma dotação à ordem do Conselho Superior da Magistratura Judicial, afeta ao pagamento de quantias devidas a título de cumprimento de decisões jurisdicionais, a qual corresponde no mínimo, ao montante acumulado das condenações decretadas no ano anterior e respetivos juros de mora.

2 - Quando não tenha sido requerida a compensação de créditos entre exequente e Administração Pública obrigada, o tribunal dá conhecimento da sentença e da situação de inexecução ao Conselho Superior da Magistratura Judicial, ao qual cumpre emitir, no prazo de trinta dias a correspondente ordem de pagamento.

3 - No caso de insuficiência de dotação, o Presidente do Conselho Superior da Magistratura Judicial oficia ao Presidente da Assembleia Nacional e ao Primeiro-Ministro para que se promova a abertura de créditos extraordinários.

4 - Sem prejuízo dos dispostos no número anterior, o exequente deve ser imediatamente notificado da situação de insuficiência de dotação, assistindo-lhe, nesse caso, em alternativa:

- a) O direito de requerer que o tribunal dê seguimento à execução, aplicando o regime da execução para pagamento de quantia certa, previsto no Código de Processo Civil; ou
- b) O direito de requerer a fixação à entidade obrigada de um prazo limite para proceder ao pagamento, com imposição de uma sanção pecuniária compulsória aos titulares do órgão competente para determinar tal pagamento.

Artigo 199º

Dívidas da Administração indireta e da Administração autónoma

1 - Quando o crédito exequendo onere uma entidade pertencente à Administração indireta do Estado ou à Administração autónoma, o mesmo só pode ser satisfeito por



conta da dotação orçamental a que se refere o nº 1 do artigo 198.º desde que, através da prévia aplicação do regime da execução para pagamento de quantia certa regulado no Código de Processo Civil, não tenha sido possível obter o pagamento da entidade devedora.

2 - Na situação prevista no número anterior, caso se mostrem esgotadas as providências de execução para pagamento de quantia certa prevista no Código de Processo Civil sem que tenha sido possível obter a execução do crédito, a secretaria do tribunal, independentemente de despacho judicial e de tal ter sido solicitado, a título subsidiário, na petição de execução, notifica imediatamente o Conselho Superior da Magistratura Judicial para que este emita a ordem de pagamento a que se refere o nº 2 do artigo 198.º.

3 - A satisfação do crédito pelo Orçamento do Estado, na hipótese prevista no número anterior, constitui o Estado em direito de regresso, incluindo juros de mora, sobre a entidade responsável a exercer mediante uma das seguintes formas:

- a) Desconto nas transferências a efetuar para a entidade em causa no Orçamento do Estado do ano seguinte;
- b) Tratando-se de entidade pertencente à Administração indireta do Estado, inscrição oficiosa no respetivo orçamento privativo pelo órgão superintendente ao qual caiba a aprovação do orçamento; ou
- c) Ação de regresso a intentar no tribunal competente.

PARTE IV EXECUÇÃO DE SENTENÇAS DE ANULAÇÃO DE ATOS ADMINISTRATIVOS

Artigo 200º

Dever de executar

1 - Sem prejuízo do eventual poder de praticar novo ato administrativo, no respeito pelos limites ditados pela autoridade do caso julgado, a anulação de um ato administrativo constitui a Administração Pública no dever de reconstituir a situação que existiria se o ato anulado não tivesse sido praticado, bem como de dar cumprimento aos deveres que não tenha cumprido com fundamento em que deveria naquele ato, por referência à situação jurídica e de facto existente no momento em que deveria ter atuado.

2 - Para efeitos do disposto no número anterior, a Administração Pública pode ficar constituída no dever de praticar atos dotados de eficácia retroativa, desde que não envolvam a imposição de deveres, encargos, ónus ou sujeições, a aplicação de sanções ou a restrição de direitos ou interesses legalmente protegidos, assim como no dever de anular, reformar ou substituir os atos consequentes, sem dependência de prazo, e alterar as situações de facto entretanto constituídas, cuja manutenção seja incompatível com a execução da sentença de anulação.

3 - Os beneficiários de boa-fé de atos consequentes praticados há mais de um ano têm direito a ser indemnizados pelos danos que sofram em consequência da anulação, mas a sua situação jurídica não pode ser posta em causa se esses danos forem de difícil ou impossível reparação e for manifesta a desproporção existente entre o seu interesse na manutenção da situação e o interesse na execução da sentença anulatória.

4 - Quando à reintegração ou recolocação de pessoal que tenha obtido a anulação de um ato administrativo se oponha a existência de terceiros com legítimo interesse na manutenção de situações incompatíveis, constituídas em seu favor por ato administrativo

praticado há mais de um ano, aquele que obteve a anulação tem direito a ser provido em lugar ou posto de trabalho vago e na categoria igual ou equivalente àquele em que deveria ter sido colocado, ou, não sendo isso imediatamente possível, em lugar ou posto de trabalho a criar no quadro de pessoal da entidade onde vier a exercer funções.

Artigo 201º

Competência para a execução

- 1 - O cumprimento do dever de executar a que se refere o artigo anterior é da responsabilidade do órgão que tenha praticado o ato anulado.
- 2 - Se a execução competir, cumulativa ou exclusivamente, a outro ou outros órgãos, deve o órgão referido no número anterior enviar-lhes os elementos necessários para o efeito.
- 3 - Extinto o órgão ao qual competiria dar execução à sentença ou tendo-lhe sido retirada a competência na matéria, o dever recai sobre o órgão que lhe sucede ou sobre aquele ao qual tenha sido atribuída aquela competência.

Artigo 202º

Prazo para a execução e causas legítimas de inexecução

- 1 - Salvo ocorrência de causa legítima de inexecução, o dever de executar deve ser integralmente cumprido, no máximo, no prazo procedimental de noventa dias.
- 2 - A existência de causa legítima de execução deve ser invocada segundo o disposto no artigo 189.º, mas não se exige, neste caso, que as circunstâncias invocadas sejam supervenientes.
- 3 - Sem prejuízo do disposto no artigo 204.º, quando a execução da sentença consista no pagamento de uma quantia pecuniária, não é invocável a existência de causa legítima de inexecução e o pagamento deve ser realizado, no máximo, prazo procedimental de trinta dias.

Artigo 203º

Petição de execução

- 1 - Quando a Administração Pública não dê execução espontânea à sentença no prazo estabelecido no número 1 do artigo anterior, o interessado e o Ministério Público, quando tenha sido autor no processo ou estejam em causa os valores referidos no nº 2 do artigo 11.º, podem exigir o cumprimento do dever de execução perante o tribunal que tenha proferido a sentença em primeiro grau de jurisdição.
- 2 - A petição, que é autuada por apenso aos autos em que foi proferida a sentença de anulação, deve ser apresentada no prazo de um ano, contado desde o termo do prazo do nº 1 do artigo anterior ou da notificação da invocação de causa legítima de inexecução a que se refere o mesmo preceito.
- 3 - Na petição, o autor deve especificar os atos e operações em que considera que a execução deve consistir, podendo, para o efeito, pedir a condenação da Administração Pública ao pagamento de quantias pecuniárias, à entrega de coisas, à prestação de factos ou à prática de atos administrativos.
- 4 - Na petição, o autor também pode pedir a fixação de um prazo para o cumprimento do dever de executar e a imposição de uma sanção pecuniária compulsória aos titulares dos órgãos incumbidos de proceder à execução, segundo o disposto no artigo 194.º.

5 - Quando for caso disso, o autor pode pedir ainda a declaração de nulidade dos atos desconformes com a sentença, bem como a anulação daqueles que mantenham, sem fundamento válido, a situação constituída pelo ato anulado.

6 - Quando a Administração Pública tenha invocado a existência de causa legítima de inexecução, segundo o disposto no nº 3 do artigo 188º, deve o autor deduzir, se for caso disso, as razões da sua discordância e juntar cópia da notificação a que se refere aquele preceito.

7 - No caso de concordar com a invocação da existência de causa legítima de inexecução, o autor pode solicitar, no prazo estabelecido no nº 2, a fixação da indemnização devida, nesse caso, aplicável o disposto no artigo 191.º.

Artigo 204º

Tramitação do processo

1 - Apresentada a petição, é ordenada a notificação da entidade ou entidades requeridas, bem como dos contrainteresados a quem a satisfação da pretensão possa prejudicar, para contestarem no prazo de vinte dias.

2 - Havendo contestação, o autor é notificado para replicar no prazo de dez dias.

3 - No caso de concordar com a existência de causa legítima de inexecução apenas invocada na contestação, o autor pode pedir a fixação da indemnização devida, seguindo-se os termos prescritos no artigo 191.º.

4 - Junta a réplica do autor ou expirado o respetivo prazo sem que ele tenha manifestado a sua concordância com a eventual contestação apresentada pela Administração Pública, o tribunal ordena as diligências instrutórias que considere necessárias, findo o que se segue a abertura de vista simultânea aos juízes-adjuntos, caso se trate de tribunal colegial.

5 - O tribunal decide no prazo máximo de vinte dias.

6 - Caso não exista verba ou cabimento orçamental que permita o pagamento imediato de quantia devida, a entidade obrigada deve dar conhecimento da situação ao tribunal, que convida as partes a chegarem a acordo, no prazo de vinte dias, quanto aos termos em que se pode proceder a um pagamento escalonado da quantia em dívida.

7 - Na sequência do acordo referido no número anterior, seguem-se os trâmites dos artigos 198.º e 199.º.

Artigo 205º

Indemnização por causa legítima de inexecução

1 - Quando julgue procedente a invocação da existência e causa legítima de inexecução, o tribunal ordena a notificação da Administração Pública e do requerente para, no prazo de vinte dias, acordarem no montante da indemnização devida pelo facto da inexecução, podendo o prazo ser prorrogado quando seja previsível que o acordo se possa vir a concretizar em momento próximo.

2 - Na falta de acordo, seguem-se os trâmites previsto no artigo 191.º.

3 - Se a Administração Pública não ordenar o pagamento devido no prazo de trinta dias contado a partir da data do acordo ou da notificação da decisão judicial que tenha fixado a indemnização devida, seguem-se os termos do processo executivo para pagamento de quantia certa.

Artigo 206º

Decisão Judicial

- 1 - Quando julgue procedente a pretensão do autor, o tribunal especifica, no respeito pelos espaços de valoração próprios do exercício da função administração, o conteúdo dos atos e operações a adotar para dar execução à sentença e identifica o órgão ou órgãos administrativos responsáveis pela sua adoção, fixando ainda, segundo critérios de razoabilidade, o prazo em que os referidos atos e operações devem ser praticados.
- 2 - Sendo caso disso, o tribunal também declara a nulidade dos atos desconformes com a sentença e anula os que mantenham, sem fundamento válido, a situação ilegal.
- 3 - Quanto tal se justifique, o tribunal condena ainda os titulares dos órgãos incumbidos de executar a sentença ao pagamento de uma sanção pecuniária compulsória, segundo o disposto no artigo 194.º.
- 4 - Quando seja devido o pagamento de uma quantia, o tribunal determina que o pagamento seja realizado no prazo de trinta dias, seguindo-se em caso de incumprimento, os termos do processo executivo para pagamento de quantia certa.
- 5 - Quando, estando em causa a prática de um ato administrativo legalmente devido de conteúdo vinculado, expire o prazo a que se refere o nº 1 em que a Administração Pública o tenha praticado, pode o interessado requerer ao tribunal a emissão de sentença que produza os efeitos do ato ilegalmente omitido.
- 6 - Quando, estando em causa a prestação de um facto infungível, expire o prazo a que se refere o nº 1 sem que a Administração Pública tenha cumprido, pode o interessado requerer ao tribunal a fixação da indemnização que lhe é devida, a título de responsabilidade civil pela inexecução ilícita da sentença, seguindo-se os trâmites estabelecidos no artigo 191.º.

LIVRO VII ARBITRAGEM

Artigo 207º

Tribunal arbitral

1 – Sem prejuízo do disposto em lei especial, pode ser constituído tribunal arbitral para o julgamento de:

- a) Questões respeitantes a contratos, incluindo a anulação ou declaração de nulidade de atos administrativos relativos à respetiva execução;
- b) Questões respeitantes a responsabilidade civil extracontratual, incluindo a efetivação do direito de regresso, ou indemnizações devidas nos termos da lei, no âmbito das relações jurídicas administrativas;
- c) Questões respeitantes à validade de atos administrativos, salvo determinação legal em contrário; e
- d) Questões respeitantes a relações jurídicas de emprego público, quando não estejam em causa direitos indisponíveis e quando não resultem de acidente de trabalho ou de doença profissional.

2 – Quando existam contrainteresados, a regularidade da constituição de tribunal arbitral depende da sua aceitação do compromisso arbitral.

3 – Quando esteja em causa a impugnação de atos administrativos relativos à formação de algum dos contratos previstos no artigo 123.º, o recurso à arbitragem seguirá os termos previstos no regime jurídico dos contratos administrativos, sendo o regime processual a aplicar estabelecido em conformidade com o regime de urgência previsto no presente Código para a ação administrativa pré-contratual.

Artigo 208º

Constituição e funcionamento

1 – O tribunal arbitral é constituído e funciona junto dos centros de arbitragem existentes, públicos ou privados, nos termos da lei sobre a arbitragem voluntária, com as devidas adaptações.

2 – Sempre que seja recusada a aplicação de uma norma, por inconstitucionalidade ou ilegalidade, constante de convenção internacional, ato legislativo ou decreto regulamentar, o tribunal arbitral notifica o representante do Ministério Público no tribunal da comarca da sede da entidade pública, para efeitos de eventual recurso obrigatório, nos termos da lei sobre competência, organização, funcionamento e processos do Tribunal Constitucional.

3 – Aos árbitros são aplicáveis os impedimentos, deveres e responsabilidades previstos nos artigos 9.º e 10.º do regime jurídico da arbitragem em matéria tributária, com as necessárias adaptações.

Artigo 209º

Requisitos de designação dos árbitros

Podem ser designados árbitros os juristas com mais de dez anos de experiência profissional, preferencialmente na área do direito administrativo.

Artigo 210º

Direito à outorga de compromisso arbitral

O interessado que pretenda recorrer à arbitragem no âmbito dos litígios previstos no artigo 207.º pode exigir da Administração Pública a celebração de compromisso arbitral, nos casos e termos previstos na lei.

Artigo 211º

Suspensão de prazos

A apresentação de requerimento ao abrigo do disposto no artigo anterior suspende os prazos de que dependa a utilização dos meios processuais previstos no presente Código.

Artigo 212º

Competência para outorgar compromisso arbitral

- 1 – A outorga de compromisso arbitral por parte do Estado é objeto de despacho do membro do Governo responsável pela área da justiça, a proferir no prazo de trinta dias, contado desde a apresentação do requerimento do interessado.
- 2 - Nas demais pessoas coletivas públicas, a competência prevista no número anterior pertence ao presidente do respetivo órgão dirigente.
- 3 – No caso das autarquias locais a competência referida nos números anteriores pertence ao órgão autárquico que desempenha funções executivas colegiais.

Artigo 213º

Limites da arbitragem

- 1 – Não pode ser objeto de compromisso arbitral a responsabilidade civil por prejuízos decorrentes do exercício da função política e legislativa ou da função jurisdicional.
- 2 – Nos litígios sobre questões de legalidade os árbitros decidem estritamente segundo o direito constituído, não podendo pronunciar-se sobre a conveniência ou oportunidade da atuação administrativa, nem julgar segundo a equidade.

Artigo 214º

Impugnação e recurso das decisões arbitrais

- 1 – As decisões proferidas pelo tribunal arbitral podem ser impugnadas nos termos e com os fundamentos estabelecidos na Lei de Arbitragem Voluntária.
- 2– A decisão arbitral sobre o mérito da pretensão deduzida que ponha termo ao processo arbitral é suscetível de recurso para o Tribunal Constitucional na parte em que recuse aplicação de qualquer norma com fundamento na sua inconstitucionalidade ou que aplique norma cuja inconstitucionalidade tenha sido suscitada.
- 3 – A decisão arbitral sobre o mérito da pretensão deduzida que ponha termo ao processo arbitral é ainda suscetível de recurso, com efeito meramente devolutivo, para o Supremo Tribunal de Justiça, quando esteja em oposição, quanto à mesma questão fundamental de direito, com acórdão proferido pela Relação ou pelo Supremo Tribunal de Justiça.

Artigo 215º

Transparência

- 1 – A arbitragem administrativa está sujeita ao princípio da transparência, salvos os casos previstos na lei.
- 2 – As decisões arbitrais apenas podem ser executadas depois de depositadas, pelo tribunal arbitral, devidamente expurgadas de quaisquer elementos suscetíveis de identificar a pessoa ou pessoas a que dizem respeito, junto do Centro Nacional de Mediação e Arbitragem, podendo ser consultadas por qualquer particular.

Praia, 1 de junho 2024